Дело № 5-261-22-273/24

УИД 26 MS0073-01-2024-003241-27

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Минеральные Воды 27 июня 2024 года

Мировой судья судебного участка № 2 Минераловодского района Ставропольского края Святышева Ю.Ю.,

помощника Минераловодского межрайонного прокурора Ряхиной А.А.,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

Кузнецовой О.А., - года рождения, уроженки г. - Ставропольского края, гражданки РФ, зарегистрированной по адресу: Ставропольский край, Минераловодский район, х. -, ул. -, д. -,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения Минераловодской межрайонной прокуратурой проверки ООО «Сандора» (обособленное подразделение в г. Минеральные Воды), в деятельности должностного лица заместителя главного бухгалтера Кузнецовой О.А. установлено нарушение исполнения законодательства о противодействии коррупции.

Согласно подразделу 4 раздела 2 Реестра должностей муниципальной службы в Ставропольском крае, утверждённого Законом Ставропольского края от 18.12.2007 № 65-кз, должность ведущего специалиста входит в старшую группу должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Ставропольского края.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 25-ФЗ, граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно п. 2 Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 (далее - Правила) работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

В соответствии с п. 3 Правил, сообщение оформляется на бланке организаций и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей).

Установлено, что должностным лицом ОП ООО «Сандора» - заместителем главного бухгалтера по обособленному подразделению Кузнецовой О.А. данные требования законодательства о противодействии коррупции не соблюдаются.

Согласно приказам от 31.12.2009 № -, от 01.03.2021 № - и от 31.03.2023 № -, трудовому договору от 31.12.2009 № - (с дополнительными соглашениями от 30.12.2015,01.03.2021 и 31.03.2023) Ш.

последовательно проходила муниципальную службу и замещала должности муниципальной службы - ведущего специалиста отдела назначения социальных выплат, бухгалтерского учета и отчетности управления труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского муниципального района (округа)

(далее - УТСЗН), а последующем в должности ведущего специалиста отдела назначения детских пособий и ведущего специалиста отдела предоставления государственной социальной помощи и выплат УТСЗН.

В соответствии с постановлением администрации Минераловодского муниципального округа от 14.12.2023№ - в перечень должностей

муниципальной службы в администрации Минераловодского муниципального округа, замещение которых налагает на гражданина ограничения при заключении им трудового договора и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы, включена должность ведущего специалиста отдела предоставления государственной социальной помощи и выплат УТСЗН.

В соответствии с приказом начальника УТСЗН от 27.02.2024 № - трудовой договор с муниципальным служащим Ш. расторгнут по инициативе работника на основании пункта 3 части 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ.

Таким образом, Ш. в период с 31.12.2009 по 27.02.2024 осуществляла трудовую деятельность в должности муниципального служащего УТСЗН.

Приказом заместителя генерального директора по развитию от 28.02.2024 № ОП2-0022 о приеме работника на работу Ш. 28.02.2024 принята на должность швеи-стажера производственной площадки № 2 г. Минеральные Воды, и с ней 28.02.2024 заключен трудовой договор № ОП2-2022.

Однако, заместитель главного бухгалтера по обособленному подразделению ОП ООО «Сандора» Кузнецова Ольга Александровна бывшего работодателя Ш. - УТСЗН, о заключении трудового договора с бывшим муниципальным служащим в установленный законом 10-дневный срок не уведомила, чем нарушила положения ч. 4 ст. 12 Закона № 273-ФЗ, ст. 64.1 Трудового кодекса РФ.

Уведомление УТСЗН фактически было направлено 13.03.2024 исх. №21-24 (поступило в УТСЗН 13.03.2024), то есть на 14 день со дня заключения Ш. трудового договора.

Более того, в нарушение взаимосвязанных требований ч. 4 ст. 12 Закона № 273-ФЗ и пункта 3 Правил, уведомление ОП ООО «Сандора» не было подписано ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя.

Таким образом, выявленные нарушения антикоррупционного законодательства свидетельствуют о том, что в ОП ООО «Сандора» не обеспечивается один из основных принципов противодействия коррупции - приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Таким образом, заместитель главного бухгалтера ОП ООО «Сандора» Кузнецова О.А. допустила нарушения требований антикоррупционного законодательства, выраженных в привлечении работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско- правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.29 КоАП РФ.

В судебное заседание Кузнецова О.А. не явилась, просила рассмотреть дело в ее отсутствие.

Помощник прокурора Ряхина А.А. поддержала доводы постановления о возбуждении административного дела, подтвердил изложенное, просила назначить наказание Кузнецовой О.А. в виде штрафа в пределах санкции ст. 19.29 КоАП РФ.

Выслушав заключение прокурора, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии со [ст. 19.29](consultantplus://offline/ref=2872FA3B47B73F2DED3DA9CC18EE9366B2911382E5F6A27418A59E5CA141A15570D6D6ACC3383C8FB469D01F7A55D2B9EE6C10DAFF8BQCV4M) КоАП РФ п[ривлечение](consultantplus://offline/ref=CF77257F233FC089AEDF134A1AF32B1840E81178097146FF87B3F0B1C7D95D5223B5FBEE7D716BB52A271F2B2C3A336A03429013792F7Aa9M) работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в [перечень](consultantplus://offline/ref=CF77257F233FC089AEDF134A1AF32B1842EF137D027746FF87B3F0B1C7D95D5223B5FBEE7A7068BE797D0F2F656D3B76065D8E10672FA8E27Ea9M), установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CF77257F233FC089AEDF134A1AF32B1840EA1972097D46FF87B3F0B1C7D95D5223B5FBED727B3CEF3A23567C242636751D418E1377a8M) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на [должностных лиц](consultantplus://offline/ref=CF77257F233FC089AEDF134A1AF32B1841EF197A0F7C46FF87B3F0B1C7D95D5223B5FBEE7A7068BB777D0F2F656D3B76065D8E10672FA8E27Ea9M) - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с положениями [частей 2 и 3 статьи 64.1](consultantplus://offline/ref=B2009193A038179C69E985C1C5A0A1129F0C9381D6A564F8D124C4420606CD476119F0AF0846D702AC510186541B93E403E7354C566Cu0r6M) Трудового кодекса Российской Федерации граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.

Работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, [перечень](consultantplus://offline/ref=FC804CBD1161F222A154E1D9DCC4B20418AABB1F84801AB022AC0B1E0D4501344AC6B58D474C47687A8763D6B7F00C5C4F5E14A3B8B4C002V7r5M) которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в [порядке](consultantplus://offline/ref=FC804CBD1161F222A154E1D9DCC4B2041AAFBE1E84851AB022AC0B1E0D4501344AC6B58D474C4768748763D6B7F00C5C4F5E14A3B8B4C002V7r5M), устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В [п. 2](consultantplus://offline/ref=D2782894FC62174EAC68E871CF9BD1A5203053A1C92B37ACEB00AF870F54FC25264272F06B72C9BAC3A8DA03D038C6BCE2BB84F636986246VDu4M) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. N 46 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разъяснено, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях по [ст. 19.29](consultantplus://offline/ref=D2782894FC62174EAC68E871CF9BD1A5213F53A5C32837ACEB00AF870F54FC25264272F26B7AC9B19EF2CA07996FCEA0E7A49AF52898V6u3M) КоАП РФ следует учитывать, что предусмотренная [ч. 4 ст. 12](consultantplus://offline/ref=D2782894FC62174EAC68E871CF9BD1A5213D58AEC92437ACEB00AF870F54FC25264272F268799DEB8EF683509173CBBFF9A784F5V2u9M) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" обязанность возникает у работодателя при заключении с бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового договора вне зависимости от размера предусмотренной им заработной платы. При заключении гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) работодатель обязан направить соответствующее сообщение, если стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) по такому договору (договорам) превышает сто тысяч рублей в месяц либо если указанный договор (договоры) заключен на срок менее месяца, но стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) также превышает сто тысяч рублей.

Неисполнение работодателем обязанности, установленной [частью 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=BAFEBCC7FDABA42E2C3F25DAE39256F62FFFBF0E1420DEC330E6C2659BA0A7B9EF01431214544812981C56A7F9A54705AA86841Aw6kAP) названного Закона, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации ([часть 5 статьи 12](consultantplus://offline/ref=BAFEBCC7FDABA42E2C3F25DAE39256F62FFFBF0E1420DEC330E6C2659BA0A7B9EF014310175F1D43D5420FF4BFEE4A06B69A841975D6AE8Bw9kCP) Закона о противодействии коррупции).

Из материалов дела усматривается, В ходе проведения Минераловодской межрайонной прокуратурой проверки ООО «Сандора» (обособленное подразделение в г. Минеральные Воды), в деятельности должностного лица заместителя главного бухгалтера Кузнецовой О.А. установлено нарушение исполнения законодательства о противодействии коррупции.

Согласно подразделу 4 раздела 2 Реестра должностей муниципальной службы в Ставропольском крае, утверждённого Законом Ставропольского края от 18.12.2007 № 65-кз, должность ведущего специалиста входит в старшую группу должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Ставропольского края.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 25-ФЗ, граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно п. 2 Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 (далее - Правила) работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

В соответствии с п. 3 Правил, сообщение оформляется на бланке организаций и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей).

Установлено, что должностным лицом ОП ООО «Сандора» - заместителем главного бухгалтера по обособленному подразделению Кузнецовой О.А. данные требования законодательства о противодействии коррупции не соблюдаются.

Согласно приказам от 31.12.2009 № -, от 01.03.2021 № - и от 31.03.2023 № -, трудовому договору от 31.12.2009 № 24 (с дополнительными соглашениями от 30.12.2015, 01.03.2021 и 31.03.2023) Ш.

последовательно проходила муниципальную службу и замещала должности муниципальной службы - ведущего специалиста отдела назначения социальных выплат, бухгалтерского учета и отчетности управления труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского муниципального района (округа)

(далее - УТСЗН), а последующем в должности ведущего специалиста отдела назначения детских пособий и ведущего специалиста отдела предоставления государственной социальной помощи и выплат УТСЗН.

В соответствии с постановлением администрации Минераловодского муниципального округа от 14.12.2023 № - в перечень должностей

муниципальной службы в администрации Минераловодского муниципального округа, замещение которых налагает на гражданина ограничения при заключении им трудового договора и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы, включена должность ведущего специалиста отдела предоставления государственной социальной помощи и выплат УТСЗН.

В соответствии с приказом начальника УТСЗН от 27.02.2024 № 23-л/с трудовой договор с муниципальным служащим Ш. расторгнут по инициативе работника на основании пункта 3 части 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ.

Таким образом, Ш. в период с 31.12.2009 по 27.02.2024 осуществляла трудовую деятельность в должности муниципального служащего УТСЗН.

Приказом заместителя генерального директора по развитию от 28.02.2024 № ОП2-0022 о приеме работника на работу Ш. 28.02.2024 принята на должность швеи-стажера производственной площадки № 2 г. Минеральные Воды, и с ней 28.02.2024 заключен трудовой договор № ОП2-2022.

Однако, заместитель главного бухгалтера по обособленному подразделению ОП ООО «Сандора» Кузнецова О.А. бывшего работодателя Ш. - УТСЗН, о заключении трудового договора с бывшим муниципальным служащим в установленный законом 10-дневный срок не уведомила, чем нарушила положения ч. 4 ст. 12 Закона № 273-ФЗ, ст. 64.1 Трудового кодекса РФ.

Уведомление УТСЗН фактически было направлено 13.03.2024 исх. №21-24 (поступило в УТСЗН 13.03.2024), то есть на 14 день со дня заключения Ш. трудового договора.

Более того, в нарушение взаимосвязанных требований ч. 4 ст. 12 Закона № 273-ФЗ и пункта 3 Правил, уведомление ОП ООО «Сандора» не было подписано ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя.

Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557 утвержден Перечень должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, который предусматривает три раздела.

Наименования должностей федеральной государственной службы, входящие в разделы I и II вышеназванного Перечня, установлены непосредственно Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557, при этом согласно п.п. «а» п. 2 данного Указа руководителям федеральных государственных органов до 01.09.2009 предписано утвердить в соответствии с разделом III Перечня должностей, перечни конкретных должностей федеральной государственной службы в соответствующих федеральных государственных органах, при назначении на которые граждане и при замещении которых федералы и государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Названные требования антикоррупционного законодательства, исходя из положений пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», распространяются на лиц, замещавших должность федеральной государственной службы, включенную в раздел I или раздел II Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, о имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557, или должность федеральной государственной службы, включенную в перечень должностей федеральной государственной службы в федеральном государственном органе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный руководителем федерального государственного органа в соответствии с разделом III перечня, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557.

В соответствии со ст. 8 Закона, п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557 и п. 22 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309, приказом ФТС России от 25.09.2015 № 1936 утвержден перечень должностей федеральной государственной службы в таможенных органах Российской Федерации, представительствах (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Суд приходит к выводу, что действия должностного лица – Кузнецовой О.А. по ст. 19.29 КоАП РФ квалифицированы верно.

Вина Кузнецовой О.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ полностью доказана, и подтверждается материалами дела:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 10 июня 2024 года;

- копией приказа об увольнении,

- копией приказа о приеме работника на работу,

- копией трудового договора.

- письменными объяснениями Кузнецовой О.А.,

При назначении административного наказания должностному лицу – Кузнецовой О.А. суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, посягающего на общественный порядок, конкретные обстоятельства дела, личность правонарушителя, ее имущественное положение, обстоятельства смягчающие, отягчающие административную ответственность.

В качестве смягчающего административную ответственность обстоятельства, предусмотренного ст. [4.2 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.2/?marker=fdoctlaw) РФ, суд учитывает признание вины в совершенном правонарушении, раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

Учитывая позицию, выраженную в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 N 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», оснований для признания правонарушения малозначительным, при рассмотрении данного дела, нет.

Учитывая вышеизложенное, в целях предупреждения совершения новых правонарушений, суд приходит к выводу о назначении должностному лицу – Кузнецовой О.А. наказания в виде административного штрафа в минимальном размере.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 4.1.- 4.3; ст. 19.29, 23.1, 29.4-29.7, 29.10, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

должностное лицо Кузнецову О.А. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей.

Оплату административного штрафа необходимо произвести не позднее 60 дневного срока с момента вступления постановления в законную силу по следующим реквизитам:

-.

В соответствии с положениями ст.32.2 Кодекса КоАП РФ, административный штраф подлежит оплате в срок не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

В силу положений ст.20.25 КоАП РФ, неуплата штрафа в срок, предусмотренный ст.32.2 Кодекса, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с ч.1, ч.2 ст.31.5 КоАП РФ, с учетом материального положения привлеченного к административной ответственности лица, исполнение постановления о назначении административного наказания может быть отсрочено на срок до одного месяца или рассрочено на срок до трех месяцев по заявлению лица, подвергнутого наказанию.

Копию настоящего постановления вручить Кузнецовой О.А., Минераловодскому межрайонному прокурору для сведения.

Постановление может быть обжаловано в Минераловодский городской суд Ставропольского края в течение 10 суток с момента его получения или вручения.

Квитанцию об оплате штрафа и ее копию необходимо предоставить в канцелярию мирового суда.

Мировой судья Ю.Ю. Святышева

согласовано к опубликованию.