Дело № 05-0189/3/2024

 УИД 26 MS0074-01-2024-00099907

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Минеральные Воды 26 марта 2024 года

Мировой судья судебного участка № 3 Минераловодского района Ставропольского края, Леонова В.А.,

с участием помощника Минераловодского межрайонного прокурора А.,

лица, привлекаемого к административной ответственности Кондриной Ю.Б.,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – специалиста по работе с персоналом группы по работе с персоналом АО «\_» Кондриной ЮБ

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Межрайонной прокуратурой в соответствии с полномочиями, предоставленными ст. 21, ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», во исполнение и. 11 Комплексного плана мероприятий по противодействию коррупции на \_ годы, утвержденного приказом прокурора Ставропольского края от 17.03.2021 № 154 «Об организации исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы», \_ в период времени с \_ часов \_ минут по \_ часов \_ минут проведена проверка соблюдения должностным лицом - специалистом по работе с персоналом АО «\_» Кондриной Ю.Б. требований законодательства о противодействии коррупции при приеме на работу граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы. В результате проведенной проверки в деятельности должностного лица - специалиста по работе с персоналом АО «\_» Кондриной Ю.Б. установлены нарушения требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ФЗ № 273-ФЗ), Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ), Правил сообщения работодателем о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29.

В судебном заседании Кондрина Ю.Б. признала вину, подтвердив обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, просила назначить минимальное наказание.

Помощник Минераловодского межрайонного прокурора А. в судебном заседании просила суд признать виновной Кондрину Ю.Б. в совершении административного правонарушении по ст.19.29 КРФ об АП, так как в материалах дела имеются достаточные письменные доказательства подтверждающие ее вину.

Выслушав помощника Минераловодского межрайонного прокурора, лицо, привлекаемое к административной ответственности, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии со ст. 19.29 КоАП РФ - привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции",

Действия должностного лица – специалиста по работе с персоналом группы по работе с персоналом АО «\_» Кондриной Ю.Б. по ст. 19.29 КоАП РФ квалифицированы верно.

Вина Кондриной Ю.Б. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ полностью доказана, и подтверждается материалами дела:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от \_\_\_\_ года;

- письменными объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности Кондриной Ю.Б. от \_\_ г.;

- должностной инструкцией специалиста по работе с персоналом группы по работе с персоналом АО «\_\_»,

- приказом №\_ от \_\_ г.,

- трудовым договором №220\_ от \_\_ г.,

- копией приказа № \_ от \_\_ г.,

- копией трудового договора (контракта( от \_\_ г.,

- копией приказа № \_ от \_\_ г.,

- копией приказа о приёме на работу № \_ от \_\_ г.,

- копией трудового договора № 10\_ от \_ г.,

- копией трудовой книжки А.

В силу ч. 3 ст. 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273- ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в ч. 1 ст. 12 Закона, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее ФЗ № 25-ФЗ) реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Частью 1 ст. 8 ФЗ № 25-ФЗ, должности муниципальной службы подразделяются на следующие группы:

1) высшие должности муниципальной службы;

2) главные должности муниципальной службы;

3) ведущие должности муниципальной службы;

4) старшие должности муниципальной службы;

5) младшие должности муниципальной службы.

Согласно подразд. 4 разд. 2 Реестра должностей муниципальной службы в Ставропольском крае, установленного Законом Ставропольского края от \_\_ № 65-кз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ставропольском крае», должность ведущего специалиста входит в старшую группу должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Ставропольского края.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ № 25-ФЗ, граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих походах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно п. 2 Правил, работодатель при заключении трудового договора ЕЛП гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

В соответствии с п. 3 Правил, сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей).

Должностным лицом - специалистом по работе с персоналом АО «\_\_» Кондриной Ю.Б. данные требования законодательства о противодействии коррупции не соблюдаются.

Установлено, что согласно приказу о приеме на работу начальника Управления труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского городского округа от \_ от \_\_ А. с 29.09.2021 назначена на должность муниципального служащего - ведущего специалиста отдела социальной помощи и поддержки населения Управления труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского городского округа и с А. \_\_ заключен трудовой договор № \_\_.

В соответствии с приказом о расторжении трудового договора с муниципальным служащим А. Управления труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского городского округа от \_ от \_\_ ведущий специалист отдела социальной помощи и поддержки населения Управления труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского городского округа А. \_\_ уволена с муниципальной службы и с ней расторгнут трудовой договор на основании п. 3 щ 1 ст. 77 ТК РФ.

Таким образом, А. в период с \_ от\_\_ осуществляла трудовую деятельности в должности муниципального служащего - ведущего специалиста отдела социальной помощи и поддержки населения Управления труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского городского округа.

 А. в период прохождения муниципальной службы в Управлении, замещала должность, включенную в перечень должностей муниципальной службы в администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края и ее отраслевых (функциональных) органах, замещение которых налагает на гражданина ограничения при заключении им трудового договора и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы, утвержденный постановлением администрации Минераловодского муниципального округа от 28.10.2021 № 2261 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы в администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края и ее отраслевых (функциональных) органах, замещение которых налагает на гражданина ограничения при заключении им трудового договора и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы».

Постановление администрации Минераловодского муниципального округа от 28.10.2021 г. № 2261 утратило силу на основании постановления администрации минераловодского муниципального округа Ставропольского края от 14.12.2023 № 2742 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы в администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края и ее отраслевых (функциональных) органах, замещение которых налагает на гражданина ограничения при заключении им трудового договора и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы», которым утвержден действующий Перечень должностей муниципальной службы а администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края и ее отраслевых (функциональных) органах, замещение которых налагает на гражданина ограничения при заключении им трудового договора и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы, в которых также включена должность «ведущий специалист отдела социальной защиты и поддержки населения» в разделе «Управление труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского муниципального округа Ставропольского края».

Кроме этого, проверкой установлено, что приказом (распоряжением) о приеме работника на работу АО «\_» от \_ от \_\_ А. \_\_ принята на должность секретаря группы документационного обеспечения управления в АО «\_» и с ней \_ заключен трудовой договор № \_\_.

Таким образом, А. с \_\_ по настоящее время осуществляет трудовую деятельность в АО «\_».

Однако, специалист по работе с персоналом АО «\_» Б. Управление труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского городского округа о заключении трудового договора с бывшим муниципальным служащим - А. не уведомила.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается информацией заместителя начальника Управления труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского муниципального округа от \_ \_\_о том, что уведомление о трудоустройстве бывшего муниципального служащего Ковтун И.А. в Управление труда и социальной защиты населения администрации Минераловодского муниципального округа не поступало, приказом о приеме на работу Ковтун И.А., трудовым договором, копией трудовой книжки, объяснением специалиста по работе с персоналом АО «\_» Кондрина Ю.Б., должностной инструкцией Кондриной Ю.Б.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или загонами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Приказом директора ОАО «\_» от \_ №\_ Кондрина Ю.Б. назначена на должность машинистки планового отдела с \_\_.

Между ОАО «\_» и Кондриной Ю.Б. \_ заключен трудовой договор № \_.

Согласно дополнительному соглашению № \_ от к трудовому договору от № Кондрина Ю.Б. выполняет трудовые обязанности по должности специалиста по работе с персоналом группы по работе с персоналом АО «\_\_».

Согласно п. 3.8 должностной инструкции специалиста по работе с персоналом группы по работе с персоналом АО «МГК» в обязанности Кондриной Ю.Б. входит сообщение о заключении с гражданином - бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового (гражданско-правового) договора.

Согласно п. 11 Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ» к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ подлежат привлечению должностные лица организации, занимающие должность руководителя или уполномоченные на подписание трудового (гражданско- правового) договора со стороны работодателя, в том числе и в тех случаях, когда обязанность по направлению соответствующего сообщения возложена на иное должностное лицо данной организации.

По результатам проведенной проверки установлено, что в действиях должностного лица - специалиста по работе с персоналом АО «МГК» Кондриной Ю.Б. содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ - привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового д: говора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско- правового договора государственного или муниципального служащего, заметающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с абз. 2 п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 N 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» - исходя из взаимосвязанных положений частей 4 и 5 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ, выражается в неисполнении работодателем при привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора или гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) на выполнение работ (оказание услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей гражданина, замещавшего должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - бывший государственный (муниципальный) служащий), обязанности сообщать в десятидневный срок о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного (муниципального) служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной (муниципальной) службы.

При назначении административного наказания Кондриной Ю.Б. суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, посягающего на общественный порядок, конкретные обстоятельства дела, личность правонарушителя, ее имущественное положение, обстоятельства смягчающие, отягчающие административную ответственность.

В качестве смягчающего административную ответственность обстоятельства, предусмотренного ст. [4.2 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.2/?marker=fdoctlaw) РФ, суд учитывает признание вины в совершенном правонарушении, раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

При привлечении должностного лица к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ ст. 4.1 КоАП РФ не подлежит применению.

Учитывая позицию, выраженную в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 N 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», оснований для признания правонарушения малозначительным, при рассмотрении данного дела, нет.

Учитывая вышеизложенное, в целях предупреждения совершения новых правонарушений, суд приходит к выводу о назначении должностному лицу Кондриной Ю.Б. наказания в виде административного штрафа.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 4.1.- 4.3; ст. 19.29, 23.1, 29.4-29.7, 29.10, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - специалиста по работе с персоналом группы по работе с персоналом АО «\_» Кондрину ЮБ признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей.

Оплату административного штрафа необходимо произвести не позднее 60 дневного срока с момента вступления постановления в законную силу по следующим реквизитам:

УФК по Ставропольскому краю (Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края л/с 04212000060), ИНН 2634051915, КПП 263401001, Банк: ОТДЕЛЕНИЕ СТАВРОПОЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Ставропольскому краю г. Ставрополь, БИК 010702101, казначейский счет: 03100643000000012100, единый казначейский счет: 40102810345370000013, ОКТМО – 07539000, КБК - 00811601193010029140, УИН 0355703700745001892419129, дело № 5-0189/3/2024.

В соответствии с положениями ст.32.2 Кодекса КоАП РФ, административный штраф подлежит оплате в срок не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

В силу положений ст.20.25 КоАП РФ, неуплата штрафа в срок, предусмотренный ст.32.2 Кодекса, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с ч.1, ч.2 ст.31.5 КоАП РФ, с учетом материального положения привлеченного к административной ответственности лица, исполнение постановления о назначении административного наказания может быть отсрочено на срок до одного месяца или рассрочено на срок до трех месяцев по заявлению лица, подвергнутого наказанию.

Копию настоящего постановления направить ИП Осипян В.А., Таганрогскому транспортному прокурору для сведения.

Постановление может быть обжаловано в Минераловодский городской суд Ставропольского края в течение 10 суток с момента его получения или вручения.

Квитанцию об оплате штрафа и ее копию необходимо предоставить в канцелярию мирового суда.

Мировой судья В.А. Леонова