Дело № 5-31-22-275/24

26MS0074-01-2023-006062-31

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 января 2024 года город Минеральные Воды

Мировой судья судебного участка № 4 Минераловодского района Ставропольского края Горбань В.В.,

с участием помощника Минераловодского межрайонного прокурора Липовой Т.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – руководителя отдела муниципального контроля \*\*\* Иванова А.Г.,

установил:

Межрайонной прокуратурой на основании поручения прокуратуры Ставропольского края проведен анализ соблюдения требований Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в деятельности отдела муниципального контроля \*\*\*, расположенного по адресу: \*\*\*.

Установлено, что руководителем отдела муниципального контроля \*\*\* Ивановым А.Г. в отношении А.П. проведено профилактическое мероприятие (объявление предостережения) в части использования земельного участка в соответствии с установленным видом разрешенного использования земель или изменения вида разрешенного использования земельного участка на соответствующий.

В ФГИС «\*\*\*» внесены сведения о профилактическом мероприятии ПМ № \*\*\*, датой проведения профилактического мероприятия указано – 07.08.2023.

Вместе с тем в нарушение раздела 1 Приложение Правил, сведения о содержании предостережения размещены 10.08.2023, а также сведения об основаниях проведения профилактического мероприятия размещены 27.11.2023, то есть с нарушением установленного срока.

Аналогичные нарушения допущены при заполнении в ФГИС «\*\*\*» сведений о профилактическом мероприятии ПМ №\*\*\*.

Иванов А.Г. назначен руководителем отдела муниципального контроля \*\*\* с 26.10.2023, что подтверждается приказом главы \*\*\* В.С. от 26.10.2022 №\*\*\* -л/с.

В соответствии с должностной инструкцией руководителя отдела муниципального контроля \*\*\*, утвержденного распоряжением \*\*\* от 30.03.2016 №\*\*\* -р, на руководителя отдела муниципального контроля \*\*\* возложена обязанность по проведению анализа результатов проведенных проверок в рамках муниципального контроля, учета проводимых мероприятий по муниципальному контролю, составлять отчеты по муниципальному контролю.

В действиях должностного лица – руководителя отдела муниципального контроля \*\*\* усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – несоблюдение должностным лицом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в невнесении информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, либо в нарушении два и более раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, либо во внесении два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок либо неполной или недостоверной информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, что влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Привлекаемое к административной ответственности должностное лицо Иванов А.Г. надлежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения дела SMS-сообщением, доставленным 15 января 2024 года в 12:48:06, что подтверждается отчетом о доставке (л.д.41), (согласие на извещение таким способом зафиксировано в заявлении), для участия в судебном заседании не явился. В материалах дела об административном правонарушении имеется заявление Иванова А.Г. о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие.

Из разъяснений, содержащихся в пункте 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», следует, что извещение о времени и месте рассмотрения дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи (повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату).

В судебном заседании помощник Минераловодского межрайонного прокурора Липова Т.В. полагала необходимым привлечение должностного лица к административной ответственности по основаниям, указанным в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, поскольку собранными доказательствами виновность Иванова А.Г. в размещении сведений с нарушением установленного срока доказана.

Выслушав объяснения участвующего в деле лица, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с частью 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в невнесении информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, либо в нарушении два и более раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, либо во внесении два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок либо неполной или недостоверной информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 раздела II Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 г. № 604 (далее - Правила от 16.04.2021 г. № 604) единый реестр включает в себя сведения о проводимых контрольными (надзорными) органами контрольные (надзорные) мероприятия, профилактические мероприятия согласно приложению включающее в себя состав сведений и сроки их внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Статьей 17 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определено, что в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создается единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий - ЕРКНМ.

Согласно статье 19 Закона № 248-ФЗ единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий создается в целях, в том числе, учета проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 настоящего Федерального закона, контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в части 2 статьи 56 настоящего Федерального закона, принятых контрольными (надзорными) органами мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений.

Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Оператором единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является Генеральная прокуратура Российской Федерации. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий является федеральной государственной информационной системой (ч. 3 ст. 19 Закона N 248-ФЗ).

Учитывая требования части 4 статьи 21 Закона № 248-ФЗ, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, установленные настоящим Федеральным законом, в том числе путем размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 утверждены Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (далее - Правила), которые устанавливают порядок формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. Единый реестр является федеральной государственной информационной системой, создание и функционирование которой осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Приложением к Правилам формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий сведения о профилактическом визите подлежат размещению не менее чем за 5 рабочих дней до начала проведения мероприятия, результаты профилактического мероприятия в течение рабочего дня с момента проведения.

Судом установлено и из материалов дела следует, что руководителем отдела муниципального контроля \*\*\* Ивановым А.Г. в отношении А.П. проведено профилактическое мероприятие (объявление предостережения) в части использования земельного участка в соответствии с установленным видом разрешенного использования земель или изменения вида разрешенного использования земельного участка на соответствующий.

В ФГИС «\*\*\*» внесены сведения о профилактическом мероприятии ПМ № \*\*\*, датой проведения профилактического мероприятия указано – 07.08.2023.

Вместе с тем в нарушение раздела 1 Приложение Правил, сведения о содержании предостережения размещены 10.08.2023, а также сведения об основаниях проведения профилактического мероприятия размещены 27.11.2023, то есть с нарушением установленного срока.

Аналогичные нарушения допущены при заполнении в ФГИС «\*\*\*» сведений о профилактическом мероприятии ПМ № \*\*\*.

Постановлением заместителя Минераловодского межрайонного прокурора от 14 декабря 2023 года в отношении должностного лица –руководителя отдела муниципального контроля \*\*\* Иванова А.Г. по указанному факту возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Описанные выше обстоятельства послужили основанием для привлечения должностного лица – руководителя отдела муниципального контроля \*\*\* Иванова А.Г. к административной ответственности на основании, предусмотренном частью 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Распоряжением \*\*\* В.С. 26.10.2022 Иванов А.Г. назначен на должность руководителя отдела муниципального контроля \*\*\*.

В соответствии с п.3.2 Должностной инструкции руководитель отдела обязан в том числе: проводить анализ результатов проведенных проверок в рамках муниципального контроля, вести учет проводимых мероприятий по муниципальному контролю, составлять отчеты по муниципальному контролю.

Вина должностного лица Иванова А.Г. достоверно подтверждается следующими доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.12.2023; сведениями из ФГИС «\*\*\*»; распоряжением о назначении на должность руководителя отдела муниципального контроля \*\*\* с 26.10.2022; должностной инструкцией руководителя отдела муниципального контроля \*\*\*, утвержденной распоряжением \*\*\* от 30.03.2016 № \*\*\*; объяснениями Иванова А.Г. от 14.12.2023.

Оценивая представленные доказательства, мировой судья, признает их полученными в установленном законом порядке, у суда нет оснований не доверять данным доказательствам, поскольку они являются полными, последовательными, убедительными и согласующимися между собой.

Судья квалифицирует действия Иванова А.Г. по части 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решая вопрос о виде и размере наказания, мировой судья учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, а также личность правонарушителя, степень вины, имущественное и семейное положение, смягчающие и отягчающие вину обстоятельства.

Смягчающим обстоятельством суд признает - признание вины и наличие малолетних детей.

Отягчающих наказание обстоятельств судом не установлено.

Между тем, санкция части 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысяч до трех тысяч рублей.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, наличие смягчающих обстоятельств и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, суд считает возможным назначить Иванову А.Г. наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

Иванова А.Г. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуть наказанию в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Минераловодский городской суд Ставропольского края в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью.

Мировой судья В.В. Горбань