Дело №5-209/4/2024

(26MS0063-01-2023-002184-84)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

14 июня 2024 года, мировой судья судебного участка №4 города Невинномысска Ставропольского края Гавришов М.В. (г. Невинномысск, ул.Гагарина 55), с участием: помощника прокурора г. Невинномысска Гаес М.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица, заместителя управления жилищно – коммунального хозяйства администрации г. Невинномысска – Безгуб Н.С., \*\*\*, о совершении административного правонарушения предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, -

установил:

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении, составленному и.о. заместиетля прокурора г. Невинномысска следует, что прокуратурой города проведена проверка по обращению П. по соблюдению администрацией г. Невинномысска требований ФЗ № 59-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что 21.02.2024 в УЖКХ администрации г. Невинномысска из ЖК «\*\*» поступило обращение председателя правления П. (вх. от 21.02.2024 № 36) по вопросу уточнения координат размещения места (площадки) накопления ТКО по адресу: \*\*.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ № 59-ФЗ, граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

В соответствии с п.п. 1 и 4 ч. 1 ст. 10 Закона № 59-ФЗ орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение, и дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Согласно ч. 3 ст. 8 Закона № 59-ФЗ письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

Изучением в прокуратуре города обращения П. и ответа на него установлено, что в нарушение п. п. 1 и 4 ч. 1 ст. 10, ч. 3 ст. 8 Закона № 59-ФЗ объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения П. (вх. от 21.02.2024 № 36) по вопросу уточнения координат размещения места накопления ТКО по адресу: \*\*, не обеспечено, обращение в иной орган не направлено.

Проведение проверки по данному обращению поручено 22.02.2024 руководителем УЖКХ администрации г. Невинномысска заместителю руководителя УЖКХ администрации г. Невинномысска – Безгуб Н.С.

В судебном заседании помощник прокурора Гаес М.А. поддержала доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, просила привлечь Безгуб Н.С. к административной ответственности в соответствии с Законом.

В судебное заседание должностное лицо Безгуб Н.С., извещенная надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения дела, не явилась, предоставила суду письменные пояснения по делу, согласно которых указала следующее. В соответствии с нормами Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в органы местного самоуправления и их должностным лицам. Обращение ЖК «\*\*», поступившее в управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Невинномысска 21.02.2024 рассмотрено и специалистами отдела городского хозяйства 13.03.2024 г. в рамках установленных сроков подготовлен мотивированный ответ по изложенному в обращении вопросу уточнения координат размещения места (площадки) накопления ТКО по адресу \*\*. Считает, что довод обращения ЖК «\*\*» в прокуратуру города является надуманным и вводит в заблуждение органы, осуществляющие соответствующий контроль, поскольку помимо переписки с ЖК «\*\*» вся информация по данному вопросу изложена в материалах дела, который в настоящее время рассматривает арбитражный суд Ставропольского края. Считает, что характер и степень общественной опасности предполагаемого правонарушения в рассматриваемом случае при формальном наличии признаков состава вмененного правонарушения, не содержит какой либо угрозы охраняемым общественным отношениям, не причинило существенного вреда интересам общества, также не повлекло за собой вреда общественным интересам, в связи, с чем полагаю, что при рассмотрении данного административного дела с учетом статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) имеется возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения и ограничиться устным замечанием, в случае принятия судом решения о привлечении Безгуб Н.С. к административной ответственности. Свои должностные обязанности она выполняет добросовестно и с высокой ответственностью.

Безгуб Н.С. является единственным кормильцем в семье, имеет на иждивении несовершеннолетнего сына Безгуб Я.Д., 2012 года рождения.

Мировой судья, выслушав участников процесса, изучив материалы дела об административном правонарушении, дав им, анализ и оценку, приходит к следующему.

В силу положений части 3 статьи 10 Закона N 59-ФЗ ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа, органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

На основании приказа о переводе работника на другую работу № 135-л от 24.12.2020, Безгуб Н.С. замещает должность заместителя руководителя управления ЖКХ администрации г. Невинномысска (л.д. 20).

На основании распоряжения от 19.05.2022 № 9-Р, Безроднова Н.И. является начальником отдела по торговле и бытовому обслуживанию администрации г. Невинномысска.

Согласно распоряжения главы г. Невинномысска от 19.05.2022 № 9-Р об утверждении должностных инструкции заместителей руководителя управления ЖКХ администрации г. Невинномысска, п. 3.4.12., на Безгуб Н.С. возложена обязанность по контролю за своевременной и качественной подготовкой специалистами отдела городского хозяйства и жилищного отдела ответов на обращения граждан в пределах своей компетенции. (л.д. 21-29).

Статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 названного Кодекса.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регулируются Федеральным законом N 59-ФЗ.

В силу части 1 статьи 2 данного Закона граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона N 59-ФЗ обращением гражданина признаются направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

При этом пунктом 3 данной статьи установлено, что заявлением является просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона N 59-ФЗ гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 названного Закона.

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению (часть 1 статьи 9 Федерального закона N 59-ФЗ).

В пунктах 1, 4 части 1 статьи 10 названного Закона закреплено, что государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 названного Закона.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 12 Федерального закона N 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 данной статьи. Этот срок может быть продлен при условиях, названных в части 2 этой статьи.

В силу частей 3, 4 статьи 8 данного Федерального закона в том случае, если письменное обращение содержит вопросы, решение которых не входит в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, или решение вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, письменное обращение (его копия) направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

Указанные обстоятельства и вина Безгуб Н.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, подтверждается следующими доказательствами: постановлением и.о. заместителя прокурора г. Невинномысска о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.05.2024, копией обращения П., зарегистрированного 21.02.2024, копией ответа от 13.03.2024, объяснениями Безгуб Н.С. от 29.05.2024, приказом от 24.12.2020 № 135-л, распоряжением от 19.05.2022 № 9-Р, скриншотами электронных почтовых ящиков (л.д. 11-14),решением о проведении проверки от 23.05.2024 № 15, должностными инструкциями от 19.05.2022 № 9-Р.

В нарушение требования Закона N 59-ФЗ, не был предоставлен объективный и всесторонний ответ на обращение П.

Мировой судья полагает, что вина Безгуб Н.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Судья полагает, что действия Безгуб Н.С. следует квалифицировать по ст. 5.59 КоАП РФ, как нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций.

При назначении Безгуб Н.С. вида и размера административного наказания суд учитывает характер совершенного правонарушения, объектом которого являются общественные отношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, личность и имущественное положение Безгуб Н.С., ранее к административной ответственности не привлекалась, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, на иждивении находиться малолетний ребенок, и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

В силу ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, введенной в действие с 04 июля 2016 г. Федеральным законом от 03 июля 2016 г. N 316-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в редакции Федерального закона от 08.12.2020 N 410-ФЗ, некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица, которое выносится в письменной форме и устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Как следует из материалов дела, должностное лицо – Безгуб Н.С. к административной ответственности ранее не привлекалась, а совершенное ею правонарушение не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей либо других возможных последствий, указанных в ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ; УЖКХ администрации г. Невинномысска является некоммерческой организацией.

Учитывая фактические обстоятельства дела и характер совершенного административного правонарушения, судья полагает возможным заменить Безгуб Н.С. наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9 - 29.10 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

Должностное лицо – Безгуб Н.С. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пяти тысяч) рублей 00 копеек.

По правилам ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа заменить на - предупреждение.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления мировому судье судебного участка № 4 г. Невинномысска Ставропольского края, который в течение трех суток со дня поступления жалобы направляет ее со всеми материалами дела в Невинномысский городской суд.

«Согласовано»

Мировой судья

М.В. Гавришов