ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 января 2024 года г. Ставрополь

Мировой судья судебного участка № 1 Октябрьского района г. Ставрополя Юрасова Е.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка № 1 Октябрьского района г. Ставрополя материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – главного бухгалтера Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № \* г. Ставрополя Занченко И.Ю. \*\*\*, предусмотренном ч. 4 ст. 15.15.6 КРФ об АП,

УСТАНОВИЛ:

 При проведении в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № \* г. Ставрополя (далее – МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя, учреждение) плановой выездной проверки «Проверка использования субсидий, предоставленных из бюджета города Ставрополя бюджетным учреждениям, и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности; достоверности отчета об исполнении муниципального задания; соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля» за период с 01.01.2022 по 06.10.2023 установлено включение в бухгалтерскую отчетность учреждения за 2022 год показателей, характеризующих бухгалтерский учет, не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и/или первичными учетными документами.

В соответствии с п.п. 47, 48 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее - Инструкция № 33н) показатели отчета «Отчет об обязательствах» (ф. 0503738) отражаются на основании данных об обязательствах, подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году. Формирование раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета об обязательствах (ф. 0503738) осуществляется на основании показателей соответствующих счетов аналитического учета счета 050000000 «Санкционирование расходов», сформированных по следующим финансовым периодам:

20 «Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым годом)»;

30 «Санкционирование по второму году, следующему за текущим (первым годом, следующим за очередным)»;

40 «Санкционирование по второму году, следующему за очередным»;

90 «Санкционирование на иные очередные годы (за пределами планового периода)».

В нарушение п.п. 47, 48 Инструкция № 33н в графе 6 «Обязательства (принятые обязательства)», в графе 7 «Обязательства ((принятые обязательства) из них с применением конкурентных способов)» раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего» Отчета об обязательствах (ф-0503738) на 01.01.2023 бухгалтерской отчетности, учреждение отразило обязательства (принятые обязательства) в сумме 65 276 915, 64 рублей, из них с применением конкурентных способов в сумме 65 276 915, 64 рублей. При этом на 31.12.2022 в Главной книге (ф. 0504072) и регистрах бухгалтерского учета учреждением не отражены показатели принимаемых обязательств на соответствующих аналитических счетах учета счета 502 27 000 «Обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)».

В соответствии с п. 72.1 Инструкции № 33н в графе 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» отражаются обязательства принимаемые конкурентным способом в сумме кредитового оборота по соответствующим счетам аналитического учета счета 0 502 07 000, в графе 3 «Принято обязательств по контрактам» отражаются. принятые обязательства на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 0 502 07 000 в корреспонденции с кредитом счетов аналитического учета счета 0 502 01 000, в графе 4 «Экономия в результате применения конкурентных способов» отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении договоров с применением конкурентных способов, раздела 4 «Аналитическая информация об экономии при заключении договоров с применением конкурентных способов» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (ф.050З775).

В нарушение п. 72.1 Инструкции № 33н графа 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов», графа 3 «Принято обязательств по контрактам», графа 4 «Экономия в результате применения конкурентных способов» раздела 4 «Аналитическая информация об экономии при заключении договоров с применением конкурентных способов» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (ф. 0503775) на 01.01.2023 бухгалтерская отчетность учреждения заполнена некорректно с нарушениями методологии введения бухгалтерского учета.

В соответствии с п. 9 Инструкции № 33н бухгалтерская отчетность составляется: на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством Российской Федерации для учреждений, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

В нарушение п. 9 Инструкции № 33н графа 6 «Обязательства «принятые обязательства) всего)», графа 7 «Обязательства «принятые обязательства) из них с применением конкурентных способов)» раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего» Отчета об обязательствах (ф.05037З8), графа 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов», графа 3 «Принято обязательств по контрактам», графа 4 «Экономия в результате применения конкурентных способов» раздела 4 «Аналитическая информация об экономии при заключении договоров с применением конкурентных способов» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (ф.0503775) на 01.01.2023 бухгалтерская отчетность учреждения составлена не на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, без проведения сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Данные нарушения повлекли включение в бухгалтерскую отчетность учреждения за 2022 год показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами, что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению и представлению бухгалтерской отчетности.

Пунктами 4, 5, 6 раздела 1 «Общие вопросы» Учетной политики, утвержденной приказом директора Учреждения от 01.08.2018 № 250-ОД, установлено, что бухгалтерский учет в учреждении осуществляется отдельным структурным подразделением - бухгалтерией, организованной в учреждении. Бухгалтерская служба учреждения возглавляется главным бухгалтером. Главный бухгалтер подчиняется непосредственно директору учреждения. Деятельность бухгалтерской службы регламентируется законодательством РФ.

В должностной инструкции главного бухгалтера учреждения (далее главный бухгалтер), утвержденной директором учреждения, (далее должностная инструкция) установлено, что главный бухгалтер в рамках трудовой функции обеспечивает правильную постановку и организацию бухгалтерского учета: обеспечивает осуществление хозяйственных операций в соответствии с законодательством РФ; обеспечивает своевременное предоставление необходимой отчетной финансово — хозяйственной документации в вышестоящие и контролирующие организации; контролирует своевременность и правильность составления отчетной документации по финансово хозяйственной деятельности образовательного учреждения.

В соответствии с п. 5.2 р. 5 должностной инструкции главный бухгалтер несет ответственность за нарушение правил организации финансово — хозяйственной деятельности и привлекается к ответственности в порядке и в случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Занченко И.Ю. в соответствии с приказом директора учреждения от 12.11.1993 № 91 переведена на должность бухгалтера — кассира с 01.11.1993, в соответствии с приказом директора учреждения от 11.03.2008 № 1 1 переведена на должность главного бухгалтера.

Главным бухгалтером Занченко И.Ю. не обеспечено ведение бухгалтерского учета, в том числе составление и представление бухгалтерской отчетности учреждения, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

 В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КРФ об АП дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются, данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и, если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В судебном заседании лицо в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Занченко И.Ю., пояснила, что вину в совершении указанного административного правонарушения признает, просила о назначении минимально возможного наказания.

В соответствии со ст. 24.1 КРФ об АП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

На основании ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Мировой судья, исследовав материалы дела, считает вину Занченко И.Ю. в грубом нарушении требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, установленной.

В силу ч. 1 ст. 13 ФЗ № 402 от 06.12.2011 бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

В соответствии с требованиями, установленными п. 9 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н (далее - Инструкция № 33н), бухгалтерская отчетность составляется на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством Российской Федерации для учреждений, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

На основании п. 47 Инструкции № 33н установлено, что в целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) учреждения дополнительно в соответствии с п.п. 48.1, 49.1 Инструкции № 33н формируют Отчет (ф. 0503738), содержащий данные о принятии и исполнении учреждением обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов). Периодичность представления - месячная.

В соответствии с п. 48 Инструкции № 33н установлены требования к информации, отображаемой в Отчете (ф. 0503738) в разрезе видов финансового обеспечения (деятельности) учреждения.

В силу п. 48.1 Инструкции № 33н Отчет (ф. 0503738-НП) формируется по данным о ходе реализации национальных проектов (программ), а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) по разделам "Обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам", "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом". Отчет (ф. 0503738-НП) составляется раздельно по видам финансового обеспечения (деятельности): субсидии на иные цели, субсидии на цели осуществления капитальных вложений. Указанным пунктом Инструкции № 33н установлены требования к информации, отражаемой в Отчете (ф. 0503738-НП).

В соответствии с п. 72.1 Инструкции № 33н сведения о принятых и неисполненных обязательствах (ф. 0503775) - информация в приложении содержит аналитические данные о неисполненных расходных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, расходных обязательствах, принятых сверх утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков. Приложение оформляется субъектом учета. Периодичность представления - годовая. Указанным пунктом Инструкции № 33н также установлены требования к информации, отражаемой в Отчете (ф. 0503738-НП).

Таким образом, указанные нарушения выразились в искажении бухгалтерской (финансовой) отчетности МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя за период 2022 года, а именно: графа 6 «Обязательства ((принятые обязательства) всего)», графа 7 «Обязательства ((принятые обязательства) из них с применением конкурентных способов))» раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего» Отчета об обязательствах (ф.05037З8), графа 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов», графа 3 «Принято обязательств по контрактам», графа 4 «Экономия в результате применения конкурентных способов» раздела 4 «Аналитическая информация об экономии при заключении договоров с применением конкурентных способов» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (ф.0503775) на 01.01.2023 бухгалтерской отчетности учреждения составлена не на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, без проведения сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Данные нарушения повлекли включение в бухгалтерскую отчетность учреждения за 2022 год показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и/или первичными учетными документами, что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению и представлению бухгалтерской отчетности.

Должностной инструкцией главного бухгалтера МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя, утвержденной 01.09.2021, предусмотрены в том числе следующие должностные обязанности главного бухгалтера в рамках трудовой функции по обеспечению правильной постановки и организации бухгалтерского учета:

- обеспечение осуществления хозяйственных операций в соответствии с законодательством РФ;

- обеспечение своевременного предоставления необходимой отчетной финансово-хозяйственной документации в вышестоящие и контролирующие организации;

- контроль своевременного и правильного составления отчетной документации по финансово хозяйственной деятельности образовательного учреждения.

Также, указанной должностной инструкцией (п. 5.2 раздела 5) предусмотрена ответственность главного бухгалтера за нарушение правил организации финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с приказом директора МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя от 12.11.1993 № 91 Занченко И.Ю. переведена на должность бухгалтера — кассира с 01.11.1993.

На основании приказа директора МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя от 11.03.2008 № 11 Занченко И.Ю. переведена на должность главного бухгалтера.

Главным бухгалтером Занченко И.Ю. не обеспечено ведение бухгалтерского учета, в том числе составление и представление бухгалтерской отчетности учреждения, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Вина должностного лица – Занченко И.Ю. в совершении правонарушения подтверждается представленными суду письменными доказательствами, исследованными в судебном заседании, а именно:

- протоколом № \* об административном правонарушении от 07.12.2023, в котором отражена позиция лица, привлекаемого к административной ответственности, а именно: «в связи с большой загруженностью принимаемые и принятые обязательства не велись»;

- запросом Комитета финансов и бюджета администрации г. Ставрополя от 14.09.2023 № \*\*\* о предоставлении информации;

- приказом Комитета финансов и бюджета администрации г. Ставрополя от 14.09.2023 № 121 «О назначении плановой выездной проверки в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 28 г. Ставрополя»;

- актом плановой выездной проверки в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 28 г. Ставрополя от 04.12.2023;

- приказом МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя № 11 от 11.03.2008;

- выпиской из приказа МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя № \* от 12.11.1993;

- должностной инструкцией главного бухгалтера МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя, утвержденной 01.09.2021, с отметкой об ознакомлении Занченко И.Ю. 01.09.2021;

- приказом МБОУ СОШ № \* г. Ставрополя № 250-ОД от 01.08.2018 «О внесении изменений в учетную политику для целей бухгалтерского (налогового) учета»;

- главной книгой за декабрь 2022 года;

- письменными объяснениями главного бухгалтера МБОУ СОШ № 28 г. Ставрополя Занченко И.Ю. от 26.09.2023;

- Отчетом об обязательствах ф.05037З8 по состоянию на 01.01.2023;

- сведениями о принятых и неисполненных обязательствах ф. 0503775 по состоянию на 01.01.2023;

- распиской Занченко И.Ю. от 16.01.2024 о признании вины в совершении административного правонарушения.

Исследовав материалы дела, оценив собранные по делу доказательства в совокупности, суд приходит к выводу о доказанности вины Занченко И.Ю. Ее действия по ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях квалифицированы правильно, так как в действиях Занченко И.Ю. присутствуют как субъективные, так и объективные признаки состава административного правонарушения, в совокупности дающие основание квалифицировать данное деяние как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, а также каких-либо нарушений требований Кодекса РФ об административных правонарушениях со стороны должностного лица при составлении настоящего административного материала мировым судьей не установлено.

В соответствии со ст. 3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Решая вопрос о мере наказания, мировой судья в соответствии со ст. 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, отсутствие обстоятельств, смягчающих/отягчающих административную ответственность.

С учетом всех указанных обстоятельств, мировой судья пришел к выводу о назначении Занченко И.Ю. наказания в виде административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Руководствуясь, ст.ст. 29.9 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Признать главного бухгалтера Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 28 г. Ставрополя Занченко И.Ю. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КРФ об АП, подвергнуть административному наказанию в виде штрафа в размере 15 000, 00 (пятнадцать тысяч) рублей.

Уплату штрафа производить по следующим реквизитам: УФК по Ставропольскому краю (комитет финансов и бюджета администрации города Ставрополя, л/с 04213015430) ИНН 2636039215, КПП 263601001, БИК 010702101, ОКТМО 07701000, расчетный счет 03100643000000012100, Банк: ОТДЕЛЕНИЕ СТАВРОПОЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по СК г. Ставрополь, корр.\с 40102810345370000013, КБК 60411601154010000140.

В соответствии со ст. 32.2 КРФ об АП штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. В соответствии со ст. 20.25 КРФ об АП неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КРФ об АП, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Октябрьский районный суд г. Ставрополя, через мирового судью судебного участка № 1 Октябрьского района г. Ставрополя, в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья Е.Ю. Юрасова