Дело №5-326/32-529/2024

УИД 26MS0099-01-2024-004342-02

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

14 ноября 2024 года г. Ставрополь

Мировой судья судебного участка № 1 Промышленного района г. Ставрополя
Леонова Н.С.,

с участием помощника прокурора Промышленного района г. Ставрополя Семиным А.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка № 1 Промышленного района г Ставрополя дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в отношении должностного лица – менеджера по безопасности ООО «Агроторг» Сапроновой О.А., №, зарегистрированной по адресу: №,

У С Т А Н О В И Л:

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении прокуратурой Изобильненского района по заданию прокуратуры края проведена проверка с выходом на место с привлечением специалиста МОВО по ИГО филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Ставропольскому краю» соблюдения федерального законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов, по результатам которой в деятельности ООО «Агроторг» выявлены нарушения.

Установлено, что ООО «Агроторг» в отношении 10 нижеуказанных торговых объектов проведено обследование и категорирование торговых объектов о чем составлены соответствующие акты от 19.12.2023. Однако в нарушение п.21 Требований организацией нарушен срок разработки и согласования паспортов безопасности (общий срок составляет не более 60 дней после проведения обследования и категорирования), поскольку на момент проверки последние не согласованы:

магазин № 2857 «Пятерочка» (г. Изобильный, пер. Ленина, 12),

магазин № 4152 «Пятерочка» (г. Изобильный, ул. Кирова, 128),

магазин № 4382 «Пятерочка» (п. Солнечнодольск, б-р Солнечный, 22),

магазин № 4963 «Пятерочка» (г. Изобильный, пер. Р.Люксембург, 2/3),

магазин № 5928 «Пятерочка» (г. Изобильный, ул. Семыкина, 32),

магазин № 13205 «Пятерочка» (п. Солнечнодольск, ул. Набережная, 4),

магазин «Пятерочка» (г. Изобильный, ул. Промышленная, 82),

магазин «Пятерочка» (г. Изобильный, ул. Южная, 200),

магазин «Пятерочка» (с. Московское, ул. Полушина, 5),

магазин «Пятерочка» (ст. Новотроицкая, ул. Октябрьская, 269),

Кроме того, в нарушение п.31 Требований организацией не обеспечено непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на территории торгового объекта, архивирование и хранение данных в отношении 5 торговых объектов:

магазин № 2857 «Пятерочка» (г. Изобильный, пер. Ленина, 12),

магазин № 4152 «Пятерочка» (г. Изобильный, ул. Кирова, 128),

магазин № 4382 «Пятерочка» (п. Солнечнодольск, б-р Солнечный, 22),

магазин № 5928 «Пятерочка» (г. Изобильный, ул. Семыкина, 32),

магазин «Пятерочка» (с. Московское, ул. Полушина, 5).

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О противодействии терроризму" юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 года № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» утверждены требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории).

Таким образом, в нарушение вышеназванных норм менеджер по безопасности ООО «Агроторг» Сапронова О.А. не обеспечила соблюдение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности вышеуказанных торговых объектов.

Место совершения административного правонарушения – является адрес фактического осуществления рабочей деятельности Сапроновой О.А. : №, дата и время совершения административного правонарушения – правонарушение является длящиеся и выявлено в ходе проведения проверки 29.05.2024, точные дата и время не установлены.

Сапронова О.А. в судебное заседание не явилась, извещена о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом посредством СМС-сообщения, предоставила ходатайства о рассмотрении дела в ее отсутствие, вину признала в полном объеме.

Помощник прокурора Промышленного района г. Ставрополя Семин А.В. поддержал постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Сапроновой О.А. и просил привлечь её к административной ответственности по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, назначить наказание на усмотрение суда в пределах санкции статьи.

Суд, выслушав помощника прокурора Семина А.В., исследовав материалы дела об административном правонарушении, приходит к следующему.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О противодействии терроризму" противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, законности, системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритета мер предупреждения терроризма.

В силу п. 21 Постановления Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» (далее Постановление №1273), на каждый торговый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности, представляющий собой информационно-справочный документ постоянного действия, отражающий состояние антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на торговом объекте (территории). Паспорт безопасности составляется руководителем объекта на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) с учетом данных, предоставляемых членами комиссии в соответствии с их компетенцией, и утверждается правообладателем торгового объекта (территории) либо уполномоченным им должностным лицом. Паспорт безопасности в течение 30 дней со дня его составления подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по месту нахождения торгового объекта (территории) или уполномоченными ими должностными лицами.

Согласно п. 28 Постановления № 1273, организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) включают в себя: а) разработку организационно-распорядительных документов по организации охраны, пропускного и внутриобъектового режимов на торговом объекте (территории); б) определение должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защищенность торгового объекта (территории) и его критических элементов; в) проведение учений и (или) тренировок с работниками торгового объекта (территории) по подготовке к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте (территории); г) контроль за выполнением требований к обеспечению охраны и защиты торгового объекта (территории), а также за уровнем подготовленности подразделения охраны торгового объекта (территории) (при их наличии) к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте (территории); д) информирование работников торгового объекта (территории) о требованиях к антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) и содержании организационно-распорядительных документов в отношении пропускного и внутриобъектового режимов (при их установлении) на торговом объекте (территории).

В соответствии с п. 31 вышеуказанного постановления торговый объект (территория) независимо от его категории оборудуется системой видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения, которая должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на территории торгового объекта (территории), архивирование и хранение данных.

Выполнение указанных Требований является обязательным для органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также физических и юридических лиц в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать. В том числе, лица, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, руководители и другие работники иных организаций.

Судом установлено, что Сапронова О.А. на основании приказа ООО «Агроторг» № 8270-21347 л/с от 01.09.2022 является менеджером по безопасности, в должностные обязанности которой входит в том числе определять содержание и порядок обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), заверять паспорта безопасности торгового объекта. Согласно доверенности ООО «Агроторг» № 87589651/2022 от 06.12.2022 Сапронова О.А. уполномочена согласовывать паспорт безопасности торгового объекта с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

На момент проведения проверки 29.05.2024 года в нарушение п. 21, 31 Постановления Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» Сапронова О.А. по адресу: г№, не обеспечила соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности вышеуказанных торговых объектов (территорий).

Действие (бездействие) Сапроновой О.А. не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Виновность Сапроновой О.А. в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях, установлена исследованными в судебном заседании доказательствами, в числе которых: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.10.2024 года; объяснения Сапроновой О.А. от 11.10.2024 года; требования о явке для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях; справкой ООО «Агроторг» от 01.10.2024; копией доверенности ООО «Агроторг» № 87589651/2022 от 06.12.2022; приказом № 8270-21347 л/с от 01.09.2022; должностной инструкцией; рапортом помощника прокурора района Ромасева М.Р.; копиями актов обследования технического состояния объектов; копиями актов категорирования паспортов безопасности торговых объектов и других материалов дела.

Оценивая, в соответствии со ст. 26.11 КРФ об АП, вышеприведенные доказательства, суд приходит к выводу, что они составлены уполномоченным должностным лицом, нарушений требований закона при их составлении не допущено, потому суд признает их достоверными относительно обстоятельств правонарушения и имеющим доказательственную силу.

При рассмотрении дела установлено, что все процессуальные документы составлены должностными лицами в пределах своей компетенции, в соответствии с требованиями КоАП РФ, представлены письменные доказательства по делу, проверена компетентность лиц, составивших протокол.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении соответствует требованиям, установленным ст. 28.2 КРФ об АП, в нем указаны дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КРФ об АП, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение.

При рассмотрении дела установлено, что опрошенная в прокуратуре района Сапронова О.А. пояснила, что организацией проведена работа по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов и в настоящее время допущенные нарушения закона устранены.

С учетом всех собранных по делу доказательств, судья находит вину лица, привлекаемого к административной ответственности доказанной и квалифицирует действия должностного лица – менеджера по безопасности ООО «Агроторг» Сапроновой Ольги Альбертовны по ч. 1 ст. 20.35 КРФ об АП, то есть нарушение [требований](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=347057) к антитеррористической защищенности объектов, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=479355&dst=8906) настоящей статьи, [статьями 11.15.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=479355&dst=5118) и [20.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=479355&dst=3009) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность должностного лица Сапроновой О.А., мировой судья признает признание вины, принятие мер по устранению выявленных нарушений.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Вместе с тем, судья учитывает, что все выявленные нарушения Сапроновой О.А., на момент рассмотрения дела устранены, что подтверждается ее объяснением, письмом генерального директора ООО «НЦПР РИСК-Н», согласно которому на основании заключенного договора с ООО «Агроторг» разработаны и согласованы паспорта безопасности объектов торговли, указанных в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении.

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КРФ об АП суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественного положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность и считает возможным назначить наказание в виде штрафа.

Каких-либо оснований для прекращения производства по делу суд не усматривает.

Оснований для признания совершенного правонарушения малозначительным, не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КРФ об АП, также не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КРФ об АП для данной категории дел, не истёк.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, а также характер и общественную опасность совершенного правонарушения, отношение к содеянному, наличие смягчающих административную ответственность обстоятельств, и отсутствие отягчающих, мировой судья приходит к выводу о назначении Сапроновой О.А. административного наказания в виде штрафа в пределах санкций вмененной статьи.

Руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

Должностное лицо **-** менеджера по безопасности ООО «Агроторг» Сапронову О.А. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 30000 (тридцать тысяч) рублей 00 копеек.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что в соответствии с требованиями части 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что в соответствии с требованиями части 3 ст. 32.2. КоАП РФ сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию либо платежному агенту, осуществляющему деятельность по приему платежей физических лиц, или банковскому платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности на реквизиты:

УФК по Ставропольскому краю (Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края л/с 04212000060)

ИНН 2634051915, КПП 263401001

Банк: ОТДЕЛЕНИЕ СТАВРОПОЛЬ БАНКА РОССИИ/УФК по Ставропольскому краю г. Ставрополь, БИК 010702101,

Казначейский счет: 03100643000000012100 (*поле Банковский счет)*

Единый казначейский счет: 40102810345370000013 *(поле Корр.счет банка)*

ОКТМО: 07701000; КБК: 00811601203019000140, УИН: 0355703700995003262420187.

Также разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что в соответствии с требованиями части 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Документ об оплате штрафа предоставить по адресу: г. Ставрополь, ул. Ленина, 221, каб. № 216 (тел. 8652 74-71-40, promstv@stavmirsud.ru)

Постановление может быть обжаловано в Промышленный районный суд
г. Ставрополя через мирового судью в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Н.С. Леонова