*Дело № 3-331/32-530/2024*

*УИД 26MS0100-01-2024-001604-15*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 26 июня 2024 года.

В мотивированном виде составлено 27 июня 2024 года г. Ставрополь

Мировой судья судебного участка № 2 Промышленного района г. Ставрополя Ставропольского края Королева С.М., с участием защитника ООО \*\*, помощника прокурора Промышленного района г. Ставрополя \* Я.В., рассмотрев в открытом судебном заседании, в помещении судебного участка №2 Промышленного района г.Ставрополя дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью сельскохозяйственного предприятия «Ясон», ИНН \*, ОГРН \*, юридический адрес: \*,

УСТАНОВИЛ:

\* 2024 заместителем прокурора Промышленного района г. Ставрополя \* Ю.В. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО \*\*, согласно которому во исполнение задания прокуратуры Ставропольского края прокуратурой района с привлечением специалиста ПЦО УВО по г. Ставрополю - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Ставропольскому краю» проведена проверка исполнения федерального законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов, расположенных на территории Промышленного района г. Ставрополя, в ходе которой в деятельности торгового центра «\*\*», расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. \*Б - ООО «\*\* выявлены нарушения требований Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановления Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)», выразившиеся в следующем.

Установлено, что Паспорт безопасности объекта утвержден \*, присвоена 1 категория. ООО \*\* \* заключен договор на охрану торгового объекта с ООО ЧОП «Титан+». Вместе с тем, в нарушение п.п. «в» п. 25 Постановления № 1273 не проведена процедура актуализации паспорта безопасности в связи со сменой средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта.

В нарушение п.п. «а» п. 30 и п. 32 Постановления № 1273 объект не оборудован системой оповещения и управления эвакуацией. Система оповещения на торговом объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении на торговом объекте (территории) террористического акта. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории торгового объекта (территории).

В нарушение п.п. «в» п. 28 Требований не проводятся учения и (или) тренировки с работниками торгового объекта (территории) по подготовке к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте (территории).

По решению правообладателя торгового объекта (территории) в соответствии с актом обследования и категорирования торгового объекта территории) разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) с учетом степени его потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, а также прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий и источников финансирования.

Срок завершения указанных мероприятий, включая оборудование торгового объекта (территории) инженерно-техническими средствами охраны, не может превышать 2 лет со дня утверждения акта обследования и категорирования торгового объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта утвержден \*, объекту присвоена 1 категория.

Допущенные нарушения законодательства о противодействии терроризму не только не обеспечивают антитеррористическую безопасность торгового объекта, но и создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Место совершения административного правонарушения - г. Ставрополь, ул. \*.

Время совершения административного правонарушения - период проведения проверки - \*.

В судебном заседании защитник ООО \*\* \* Л.В. вину во вменяемом юридическому лицу ООО \*\* правонарушении признала, раскаялась, при этом показала, что ООО \*\* принадлежит на праве собственности нежилое помещение с кадастровым номером \*, общей площадью 3854,7 кв. м., расположенное по адресу: г. Ставрополь, \*, используемое в качестве Торгового центра «\*\*». Основным видом деятельности Общества является аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом. ООО \*\* не осуществляет непосредственно торговую деятельность в ТЦ «\*\*», не предоставляет в аренду торговые площади, оснащенные специальным торговым оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и не проводит денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, поскольку их не продает на территории проверяемого объекта, а исключительно сдает нежилые помещения в аренду на территории ТЦ «\*\*», в том числе и под офисы. Обществом осуществлялся и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности ТЦ «\*\*», а также организуются и проводятся работы в области обеспечения его антитеррористической защищенности, а именно: составлен Акт обследования и категорирования ТЦ «\*\*» от 06.06.2018 г.; разработан и утвержден паспорт безопасности ТЦ «\*\*» 2018 г.; назначено должностное лицо, ответственное за антитеррористическую защищенность ТЦ «\*\*» - Гузеев В.А.; ТЦ «\*\*» оборудован необходимыми инженерно- техническими средствами охраны: системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения; утверждена инструкция по эвакуации людей от 20.06.2018; заключен договор № 240/Ф на оказание охранных услуг от 15.12.2023 с ООО «ЧОП «ТИТАН+». Таким образом, Общество в целом выполняет требования, установленные нормативно-правовыми актами, по антитеррористической защищенности ТЦ «\*\*». Согласно Постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.06.2024 не проведена актуализация паспорта безопасности в связи со сменой средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта с указанного в Паспорте безопасности на фактические. Считает, что отсутствие актуализации паспорта безопасности Торгового центра не является фактом возникновения угрозы совершения на территории торгового объекта террористического акта, в виду того, что здание Торгового центра охраняется специализированной и имеющей лицензию на частную охранную деятельность организацией - ООО «ТИТАН+», что подтверждается Договором № 240/Ф на оказание охранных услуг от 15.12.2023, выпиской из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности. Сама по себе актуализация паспорта безопасности торгового объекта без надлежащего исполнения обязанности организации по привлечению специализированной охранной организации - требованиям законодательства по охране объекта от преступных посягательств, не может служить достижению цели законодателя в сфере обеспечения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий). Тогда как принятие мер по привлечению специализированной организации по охране жизни и здоровья граждан - посетителей и работников торгового центра этим целям служит. В настоящее время Обществом предприняты меры по актуализации паспорта безопасности в связи со сменой средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности. Также в настоящее время Торговый центр оборудован системой оповещения и управления эвакуацией. Кроме того, арендаторами недвижимого имущества торгового центра, осуществляющими торговую деятельность в ТЦ «\*\*», а именно: АО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК», ООО «Городской ломбард» осуществляется физическая охрана специализированными лицензированными организациями. Таким образом, торгующими на территории ТЦ «\*\*» организациями осуществляется физическая охрана своих торговых объектов самостоятельно, как титульных владельцев на основании договоров аренды нежилых помещений, используемых ими в целях торговли товарами. ООО \*\* относится к субъектам малого предпринимательства, а именно является микропредприятием. Нарушение положений ч. 1 статьи 20.35 КоАП РФ, совершено Обществом впервые. Незаконное бездействие не повлекло причинение вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественный ущерб. Общество признает свою вину и раскаивается. На дату \* Обществом устранены выявленные в ходе прокурорской проверки нарушения, что подтверждается Приказом ООО \*\* от 23 мая 2024 г. № 13 «О создании комиссии по обследованию и категорированию объекта, проведены тренировки по эвакуации людей в Торговом центре «\*\*», оборудование об оповещении исправно. Просит административное наказание по ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ в виде административного штрафа заменить на предупреждение в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ.

В судебном заседании помощник прокурора Промышленного района г.Ставрополя \* Я.В. поддержала доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от \* в отношении юридического лица ООО \*\*, при этом показала, что в настоящее время недостатки указанные в постановлении устранены, просила назначить наказание в виде предупреждения.

Заслушав защитника Шаманову Л.В., помощника прокурора Промышленного района г. Ставрополя Оганесову Я.В., исследовав письменные материалы дела, оценив представленные доказательства, суд приходит к следующему.

Согласно ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти, органов публичной власти федеральных территорий и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; 5) контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта; 6) антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования федеральной территории, поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В силу п. 21 Постановления Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» (далее Постановление №1273), на каждый торговый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности, представляющий собой информационно-справочный документ постоянного действия, отражающий состояние антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на торговом объекте (территории). Паспорт безопасности составляется руководителем объекта на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) с учетом данных, предоставляемых членами комиссии в соответствии с их компетенцией, и утверждается правообладателем торгового объекта (территории) либо уполномоченным им должностным лицом. Паспорт безопасности в течение 30 дней со дня его составления подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по месту нахождения торгового объекта (территории) или уполномоченными ими должностными лицами.

В соответствии с п. 25 Постановления №1273, актуализация паспорта безопасности торгового объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, в следующих случаях: а) изменение основного предназначения торгового объекта (территории); б) изменение общей площади и границ торгового объекта (территории); в) изменение сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности торгового объекта (территории).

Согласно п. 28 Постановления № 1273, организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) включают в себя: а) разработку организационно-распорядительных документов по организации охраны, пропускного и внутриобъектового режимов на торговом объекте (территории); б) определение должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защищенность торгового объекта (территории) и его критических элементов; в) проведение учений и (или) тренировок с работниками торгового объекта (территории) по подготовке к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте (территории); г) контроль за выполнением требований к обеспечению охраны и защиты торгового объекта (территории), а также за уровнем подготовленности подразделения охраны торгового объекта (территории) (при их наличии) к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте (территории); д) информирование работников торгового объекта (территории) о требованиях к антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) и содержании организационно-распорядительных документов в отношении пропускного и внутриобъектового режимов (при их установлении) на торговом объекте (территории).

Пунктом 30 Постановления №1273 установлено, что торговый объект (территория) независимо от его категории оборудуется: а) системой видеонаблюдения; б) системой оповещения и управления эвакуацией; в) системой освещения.

На основании п. 32 Постановления №1273, система оповещения на торговом объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении на торговом объекте (территории) террористического акта. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории торгового объекта (территории).

Согласно п. 34 Постановления № 1273, в целях обеспечения антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) первой или второй категории правообладателем торгового объекта (территории) организуется его физическая охрана. К обеспечению физической охраны торгового объекта (территории) привлекаются специализированные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Выполнение указанных Требований, в том числе оборудование торгового объекта системой оповещений и организацией физической охраны, является обязательным для органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также физических и юридических лиц в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Судом установлено, что ООО «\*» на праве собственности принадлежит нежилое помещение с кадастровым номером 26:12:010301:4024, общей площадью 3854,7 кв. м., расположенное по адресу: г. Ставрополь, ул. Бруснева, 11 Б, используемое в качестве Торгового центра «\*\*».

\* в нарушение п. 25, 28, 30, 32 Постановления Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» ООО «СХП Ясон», по адресу: г. Ставрополь, ул. Бруснева, 11 Б, не проведена процедура актуализации паспорта безопасности в связи со сменой средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта; объект не оборудован системой оповещения и управления эвакуацией; не проводятся учения и (или) тренировки с работниками торгового объекта (территории) по подготовке к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте (территории).

Действие (бездействие) ООО \*\* не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Виновность ООО \*\* в совершении правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно: постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.06.2024; объяснением \* Л.В. от 17.06.2024; паспортом безопасности ТЦ «\*\*» 2018г.; актом обследования и категорирования торгового центра «\*\*» от 06.06.2018;договором на оказание охранных услуг №240/Ф от 15.12.2023; актом о выставлении поста охраны на объекте от 15.12.2023; дополнительным соглашением №1 от \* к договору №240/Ф на оказание охранных услуг от 15.12.2023; актом о выставлении поста охраны на объекте от 06.05.2024; дополнительным соглашением №2 от 07.05.2024 к договору №240/Ф на оказание охранных услуг от \*; решением о проведении проверки №41 от 02.05.2024; актом выявленных нарушений от 07.05.2024;справкой от 15.05.2024 и другими материалами дела.

Оценивая, в соответствии со ст. 26.11 КРФ об АП, вышеприведенные доказательства, суд приходит к выводу, что они составлены уполномоченным должностным лицом, нарушений требований закона при их составлении не допущено, потому суд признает их достоверными относительно обстоятельств правонарушения и имеющим доказательственную силу.

При рассмотрении дела установлено, что все процессуальные документы составлены должностными лицами в пределах своей компетенции, в соответствии с требованиями КоАП РФ, представлены письменные доказательства по делу, проверена компетентность лиц, составивших протокол.

Протокол об административном правонарушении соответствует требованиям, установленным ст. 28.2 КоАП РФ, в нем указаны дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение.

С учетом всех собранных по делу доказательств, судья находит вину лица, привлекаемого к административной ответственности доказанной и квалифицирует действия ООО \*\* по ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ, то есть нарушение [требований](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=347057) к антитеррористической защищенности объектов, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=479355&dst=8906) настоящей статьи, [статьями 11.15.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=479355&dst=5118) и [20.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=479355&dst=3009) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность ООО \*\* в соответствии с ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ суд учитывает раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; в соответствии с ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ, суд учитывает признание вины, предприятие мер к устранению нарушений до вынесения постановления об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО \*\*, судом не установлено.

ООО «ПО «ТОК» с \* года зарегистрировано в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства в качестве микропредприятия, о чем в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» имеются общедоступные сведения.

Каких-либо оснований для прекращения производства по делу суд не усматривает. Оснований для признания совершенного правонарушения малозначительным, не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ для данной категории дел, не истёк.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, а также характер и общественную опасность совершенного нарушения, отношение к содеянному, данные о юридическом лице, наличие смягчающих обстоятельств, и отсутствие отягчающих вину обстоятельств, предприятие мер к устранению нарушений, мировой судья приходит к выводу о назначении ООО \*\* административного наказания в виде штрафа в пределах санкций вмененной статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ.

В силу ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Часть 1 статьи 20.35 КоАП РФ не входит в перечень административных правонарушений, перечисленных в ч. 2 ст. 4.1.1 указанного Кодекса, при совершении которых административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение.

Материалы настоящего дела не содержат сведений о том, что ООО \*\* ранее привлекался к административной ответственности.

Кроме того, рассматриваемым правонарушением не был причинен вред и не возникла угроза его причинения жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба, в настоящее время часть нарушений устранены, также ведется работа актуализации паспорта.

Таким образом, имеется совокупность юридически значимых обстоятельств, позволяющих применить в данном случае положения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ

Руководствуясь ч. 1 ст. 20.35, ст. 4.1.1, ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью сельскохозяйственного предприятия «\*» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ, и назначить ему наказание с применением ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Промышленный районный суд города Ставрополя Ставропольского края в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья С.М. Королева

СОГЛАСОВАНО