П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

по делу об административном правонарушении

11 июня 2024 года г. Ипатово

Мировой судья судебного участка №3 Ипатовского района Ставропольского края Федоренко И.Г.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Скрипалева А.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.20.7 КоАП РФ,

в отношении должностного лица –начальника отдела по вопросам ГО и МР ГБУЗ СК «Ипатовская РБ» Скрипалева

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведенной Отделом надзорной деятельности и профилактической работы по Апанасенковскому муниципальному округу и Ипатовскому городскому округу внеплановой выездной проверки соблюдения требований федерального законодательства в области гражданской обороны в деятельности ГБУЗ СК «Ипатовская районная больница»: Ставропольский край, Ипатовский городской округ, г. Ипатово, ул. Гагарина, 123, установлен, факт невыполнения обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом «О гражданской обороне» и принимаемые в соответствии с ним иными нормативно правовыми актами Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в нарушение абзаца 5 пункта 4 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804. отсутствует положение об организации и ведении гражданской обороны; в нарушение абзаца 2 пункта 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации о: 26.11.2007 № 804. отсутствуют документы подтверждающие создание комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования в военное время; в нарушение абзаца 4 подпункт "г" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841. не создана учебная материально-техническая база для подготовки работников организации в области гражданской обороны; в нарушение абзаца 6 подпункт "г" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841. не проводится вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками в течение первого месяца их работы в соответствии с разработанной программой; в нарушение абзаца 2 пункта 12 Положения о гражданской обороне в Российское Федерации, утвержденного Правительство Российской Федерации от 26.11.2007 № 804, к спланированы действия нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при чрезвычайных ситуация природного и техногенного характера.

Таким образом, Скрипалев А.М., являющийся начальником отдела по вопросам ГО и МР ГБУЗ СК «Ипатовская районная больница», т.е. в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом, осуществляя свою деятельность по адресу: ул. Гагарина, д. 123, г. Ипатово, Ипатовский городской округ, СК, нарушил требования вышеуказанного законодательства, за что предусмотрена административная ответственность по ч.2 ст.20.7 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является адрес места нахождения ГО: Ставропольский край, Ипатовский городской округ, г. Ипатово, ул. Гагарина, д. 123, временем совершения правонарушения является время выявления Государственным инспектором Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Апанасенковскому муниципальному округу и Ипатовскому городскому округу нарушения - 25.04.2024 16 час. 30 мин.

Скрипалев А.М. в судебном заседании подтвердил изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении обстоятельства, вину не признал. Пояснил, что финансирование осуществляется через Министерство здравоохранения СК, районная больница является бюджетным учреждением и своих денежных средств на ремонт не имеет. Также Скрипалев А.М., просил учесть, что на данный момент он в ГБУЗ СК «Ипатовская районная больница» не работает, в связи с уходом на пенсию после перенесенного инфаркта и ухудшения здоровья. Просил приобщить к материалу, его письменные пояснения.

Выслушав Скрипалева А.М., исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В силу части 2 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Объектом данного административного правонарушения выступают отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Предметом правонарушения являются требования и мероприятия в области гражданской обороны. Объективную сторону правонарушения составляют действия либо бездействие, связанные с невыполнением мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Субъектами правонарушений являются должностные лица и юридические лица, нарушающие правила эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правила использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Согласно статье 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне", гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В силу статьи 6 Федерального закона о гражданской обороне Правительство Российской Федерации: обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны; руководит организацией и ведением гражданской обороны; издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны; определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона о гражданской обороне органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований в области гражданской обороны, в том числе определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий; местного уровня по гражданской обороне.

Согласно статьи 9 Федерального закона о гражданской обороне организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого: функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны. В целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 года N 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Судом установлено и следует из материалов дела, что Скрипалев А.М являясь начальником отдела по вопросам ГО и МР ГБУЗ СК «Ипатовская РБ», при осуществлении деятельности которой должны соблюдаться обязательные требования гражданской обороны, совершил административное правонарушение, выразившееся в невыполнении установленных федеральными законами и иными правовыми актами РФ специальных условий эксплуатации технических систем управления ГО и объектов ГО..

В ходе внеплановой проведенной проверки Отделом надзорной деятельности и профилактической работы по Апанасенковскому муниципальному округу и Ипатовскому городскому округу соблюдения ГБУЗ СК «Ипатовская районная больница»: Ставропольский край, Ипатовский городской округ, г. Ипатово, ул. Гагарина, 123, законодательства в в области гражданской обороны, были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

 Данные обстоятельства явились основанием для вынесения в отношении должностного лица Скрипалева А.М. протокола № 44 об административном правонарушении от 06.05.2024 по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.7 КоАП РФ.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются исследованными в судебном заседании доказательствами: протоколом № 44 об административном правонарушении от 06.05.2024; уведомлением о проведении выездной проверки; решением о проведении выездной проверки; протоколом осмотра от 22.04.2024; актом выездной проверки от 25.04.2024, предписанием от 25.04.2024, копией должностной инструкции; выпиской из Приказа № 18 ГБУЗ СК «Ипатовская районная больница» от 10.01.2023.

Оценив собранные по административному делу доказательства в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, а также с позиции требования закона при их получении в соответствии с ч.3 ст. 26.2 КоАП РФ, судья считает вину Скрипалева А.М. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, доказанной.

Согласно ч. 3 ст. 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В силу ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса (ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ).

При назначении административного наказания Скрипалеву А.М., учитывая характер совершенного административного правонарушения, его личность, отсутствия отягчающих наказание обстоятельств, принимая во внимание, что административное правонарушение совершено должностным лицом впервые, сведений о неоднократном совершении аналогичного правонарушения в материалы дела не представлено, само правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), а также то, что данное правонарушение не привело к причинению вреда или возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, причинению имущественного ущерба, суд считает возможным при назначении ему наказания применить положения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, заменив предусмотренное санкцией ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Оснований для освобождения Скрипалева А.М. от административной ответственности, а также обстоятельств, исключающих производство по делу, мировым судьей не установлено.

Руководствуясь ч. 1 ст. 20.7, ст.ст. 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо Скрипалева виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

На постановление может быть подана жалоба в Ипатовский районный суд Ставропольского края в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья И.Г. Федоренко