# Дело №5-287-09-430/24

# УИД 26MS0027-01-2024-003207-45

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 июня 2024 года город Ессентуки

 Мировой судьи судебного участка №1 города Ессентуки Ставропольского края Кюльбяков А.М.,

с участием:

старшего помощника прокурора г. Ессентуки – ххххх

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка № 1 г. Ессентуки дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица:

ххххх,
хххххх года рождения, уроженца
г. Ессентуки Ставропольского края, гражданина Российской Федерации, работающего в **ПАО «Ставропольэнергосбыт»** в должности уполномоченного по ГО и ЧС, адрес организации: Ставропольский край,
г. Ессентуки, ул. хххх «а», зарегистрированного и проживающего по адресу: Ставропольский край г. Ессентуки
ул. ххххх)

**установил:**

31 мая 2024 года заместителем прокурора города Ессентуки младшим советником юстиции Русиной О.М. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Кабанова В.С., согласно которого Прокуратурой города Ессентуки в рамках надзорной деятельности проведена проверка исполнения
**ПАО «Ставропольэнергосбыт»** требований законодательства о гражданской обороне, в ходе которой установлено, что уполномоченный по ГО и ЧС
**ПАО «Ставропольэнергосбыт»** Кабанов В.С., исполняя служебные обязанности в служебном кабинете здания **ПАО «Ставропольэнергосбыт»** по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Большевитская д. № 59 «а»,
30 мая 2024 года с 08 часов 00 минут до 16 часов 30 минут в нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее по тексту - Федеральный закон № 28), пунктов 1.4, 1.5, 1.6, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.8, 3.5.2, 3.6, 4.1, 5.2.3, 6.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15 декабря 2002 года № 583 (в редакции от 26 июня 2018 года) «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (далее по тексту – Правила) допустил следующие нарушения:

не создана группа (звено) по обслуживанию Защитного сооружения гражданской обороны (далее по тексту – ЗС ГО) (пункт 1.4 Правил); Защитное сооружение гражданской обороны не обеспечено средствами индивидуальной защиты, радиационной и химической разведки, специальной обработки, связи, медицинским имуществом и инструментом согласно нормам оснащения (табелизации), приведенным в приложении № 2 (пункт 1.5 приложение №2 Правил); Не предусмотрено оснащение Защитного сооружения гражданской обороны организации аптечками коллективными на расчетное количество укрываемых согласно приложению № 3 (пункт 1.6 приложение № 3 Правил); Не обеспечена сохранность защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: защитно-герметических и герметических дверей (пункт 3.2.1 Правил); Допущен демонтаж оборудования, а именно: приточная система ЭРВ 1- шт; (пункт 3.2.2 Правил); Элементы инженерных систем внутри Защитного сооружения гражданской обороны окрашены в цвета не соответствующие требованиям (пункт 3.2.10 Правил); Помещения Защитного сооружения гражданской обороны не в полном объеме укомплектованы ручными пенными или углекислотными огнетушителями, а также асбестовыми покрывалами и ящиками с песком (пункт 3.5.2 Правил); В Защитном сооружении гражданской обороны отсутствует следующая документация: Паспорт убежища (ПРУ) с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений; Журнал проверки состояния убежища противорадиационного укрытия (далее по тексту - ПРУ); Сигналы оповещения гражданской обороны; План перевода Защитного сооружения гражданской обороны на режим убежища (ПРУ); План Защитного сооружения гражданской обороны с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации; Планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств; Список личного состава группы (звена) по обслуживанию Защитного сооружения гражданской обороны; Эксплуатационная схема систем вентиляции Защитного сооружения гражданской обороны; Эксплуатационная схема водоснабжения и канализации Защитного сооружения гражданской обороны; Эксплуатационная схема электроснабжения Защитного сооружения гражданской обороны; Инструкция по технике безопасности при обслуживании оборудования; Инструкции по использованию средств индивидуальной защиты; Инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами; Инструкция по противопожарной безопасности; Правила поведения укрываемых в Защитном сооружении гражданской обороны; Журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище (ПРУ); Журнал учета обращений укрываемых за медицинской помощью; Журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования; Схема эвакуации укрываемых из очага поражения; Список телефонов, (пункт 3.6 Правил);Не проводится осмотр (проверка) защитного сооружения гражданской обороны (пункт 4.1 Правил); Не производится капитальный ремонт строительных конструкций в сроки, указанные в таблице 3 (пункт 5.2.2 таблицы № 3 Правил); Не проводится окраска помещений и конструктивных элементов Защитного сооружения гражданской обороны (пункт 5.2.3 таблицы 3 Правил); Отсутствуют обозначающие знаки Защитного сооружения гражданской обороны и маршрутов движения (пункт 6.2 Правил)

В соответствии со статьями 1, 2, 6 Федерального закона № 28 гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.

Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации. Согласно пункту 2 Постановления, к объектам гражданской обороны относятся убежища, противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно - обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне. Согласно пункта 14 Постановления, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны. В целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны. В соответствии с пунктом 1.2 Правил, данные Правила должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера защитных сооружений гражданской обороны - убежищ и противорадиационных укрытий, которые являются объектами гражданской обороны. Согласно пунктов 1.3, 1.7 и 1.8 Правил организации, эксплуатирующие защитные сооружения гражданской обороны, обязаны обеспечивать их своевременное техническое обслуживание и ремонт; содержать их в состоянии, пригодном к использованию по предназначению, в соответствии с требованиями нормативных технических документов. Кабанов В.С. в соответствии с приказом исполнительного директора ПАО «Ставропольэнергосбыт»
от 14 февраля 2024 года № 59 назначен должностным лицом, ответственным за мероприятия в области ГО и ЧС. Согласно функциональных обязанностей утвержденных **исполнительным директором ПАО «Ставропольэнергосбыт» (с**пециалист по гражданской обороне)уполномоченный по ГО и ЧС (руководитель штаба по ГО и ЧС) подчиняется руководителю учреждения и отвечает за своевременную разработку плана ГО и ЧС, его корректировку, подготовку личного состава, выполнения задач, возложенных на руководство учреждения по вопросам ГО и ЧС, организацию согласованной работы эвакокомиссии по выполнению проводимых мероприятий по ГО и ЧС. Таким образом, уполномоченный по ГО и ЧС **ПАО «Ставропольэнергосбыт» Кабанов В.С.**, допустил совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Лицо, в отношении которого ведется производство по настоящему административному делу – уполномоченный по ГО и ЧС **ПАО «Ставропольэнергосбыт»** Кабанов В.С., надлежаще извещенный о времени и месте рассмотрения дела в судебное заседание не явился, представив в суд письменное заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, а также письменное заявление в котором признал вину в совершении инкриминируемого ему административного правонарушения, и просил назначить ему минимальное наказание предусмотренное санкцией вменяемой статьи.

В судебном заседании старший помощник прокурора г. Ессентуки
Лысова И.С. поддержала постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Кабанова В.С., просила привлечь Кабанова В.С. к административной ответственности по части 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, выслушав старшего помощника прокурора г. Ессентуки, прихожу к следующему.

Согласно статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье.

В соответствие с части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно пунктов 1.7, 1.8, 3.2 Правил, готовность и использование
ЗС ГО по предназначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся. В обязанности руководителя ГО организаций входит планирование и организация выполнения мероприятий: по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования, по обеспечению эффективного использования помещений ЗС ГО для нужд организаций и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов, по подготовке личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, по осуществлению систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению, по обеспечению беспрепятственного доступа в ЗС ГО и исполнения обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. При эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Пунктом 3.6 Правил, установлено, что в ЗС ГО должна быть следующая документация: паспорт ЗС ГО с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений, журнал оценки технического состояния ЗС ГО, сигналы оповещения гражданской обороны, план перевода ЗС ГО на режим приема укрываемых, план ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации, планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств, список личного состава группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО, Эксплуатационная схема систем вентиляции ЗС ГО, эксплуатационная схема водоснабжения и канализации ЗС ГО, эксплуатационная схема электроснабжения ЗС ГО, инструкции по использованию средств индивидуальной защиты, инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами, инструкция по обслуживанию ДЭС, инструкция о мерах пожарной безопасности, правила поведения укрываемых в ЗС ГО, журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище (ПРУ), журнал учета обращений укрываемых за медицинской помощью, журнал учета работы ДЭС, журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования, схема эвакуации укрываемых из очага поражения, список телефонов.

В силу пункта 10 Постановления, организации создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, объекты гражданской обороны, обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, в том числе сооружений метрополитенов, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет привлечение к административной ответственности по части 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные доказательства: постановление
о возбуждении дела об административном правонарушении
от 31 мая 2024 года, копию приказа **ПАО «Ставропольэнергосбыт»** № 59
от 14 февраля 2024 года, копию паспорта Кабанова В.С., копию списка должностных лиц, копию должностной инструкции, письменные объяснения Кабанова В.С. от 31 мая 2024 года, копию паспорта противорадиационного укрытия, копию паспорта противорадиационного укрытия, прихожу к выводу, что каждое из приведенных доказательств является относимым к указанному делу, допустимым и достоверным, а все в совокупности доказательства с достаточной полнотой подтверждают факт нарушения Федерального закона № 28 и Правил.

Кабанов В.С. в соответствии с приказом исполнительного директора **ПАО «Ставропольэнергосбыт»** от 14 февраля 2024 года № 59 назначен должностным лицом, ответственным за мероприятия в области ГО и ЧС.
С данным приказом Кабанов В.С. ознакомлен.

Согласно функциональных обязанностей утвержденных **исполнительным директором ПАО «Ставропольэнергосбыт» (с**пециалист по гражданской обороне)уполномоченный по ГО и ЧС (руководитель штаба по ГО и ЧС) подчиняется руководителю учреждения и отвечает за своевременную разработку плана ГО и ЧС, его корректировку, подготовку личного состава, выполнения задач, возложенных на руководство учреждения по вопросам ГО и ЧС, организацию согласованной работы эвакокомиссии по выполнению проводимых мероприятий по ГО и ЧС

С данными функциональными обязанностями уполномоченного по ГО и ЧС Кабанов В.С. был ознакомлен.

По результатам обследования контролирующим органом установлен факт невыполнения требований Федерального закона № 28 и Правил.

Таким образом, совершенное должностным лицом Кабановым В.С. деяние образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия должностного лица Кабанова В.С. подлежат квалификации по части 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны..

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствие с пунктом 4 статьи 29.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не установлено.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам
Кабанова В.С., согласно пункту 1 части 1 статьи 4.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность
Кабанова В.С., предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Оснований для освобождения Кабанова В.С. от административной ответственности, не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел, на момент рассмотрения дела не истек.

При определении размера и вида административного наказания
Кабанову В.С., в соответствии с частью 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, наличие обстоятельств смягчающих административную ответственность, отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность, в связи с чем, прихожу к выводу, что для достижения целей административного наказания, предусмотренных статьи 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Кабанову В.С. возможно назначить наказание в виде административного штрафа, то есть в размере 5 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1.-4.3., 20.7., 29.7.-29.11. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

**постановил:**

должностное лицо – уполномоченного по ГО и ЧС **ПАО «Ставропольэнергосбыт» ххххх** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Штраф необходимо оплатить не позднее шестидесяти дней с момента вступления в законную силу настоящего постановления по следующим реквизитам: УФК по Ставропольскому краю (Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края л/с 04212000060),
ИНН 2634051915, КПП 263401001, наименование Банка получателя платежа: ОТДЕЛЕНИЕ СТАВРОПОЛЬ Банка России/УФК по Ставропольскому краю г. Ставрополь, БИК 010702101, номер кор./сч.банка получателя платежа 40102810345370000013, номер счета получателя платежа 03100643000000012100, ОКТМО 07710000,
КБК 00811601203019000140, УИН 0355703700275002872420139.

Квитанцию об уплате административного штрафа необходимо предоставить (направить) в канцелярию мировых судей г. Ессентуки Ставропольского края.

Разъяснить **хххх**, что с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Ходатайство о предоставлении рассрочки подается судье, вынесшему постановление, до истечения 60-дневного срока для добровольной уплаты штрафа.

Разъяснить **ххххх**, что в соответствии со статьей 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3, 1.3-1 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, вынесший постановление, изготавливает второй экземпляр указанного постановления и направляет его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю. В случае неуплаты штрафа в установленный законом срок наступает ответственность по части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает штраф в двукратном размере неуплаченного штрафа, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы сроком до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня его вручения или получения.

Мировой судья А.М. Кюльбяков