Дело № 5-228/2024

УИД 26MS0029-01-2024-001332-35

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

26 марта 2024 года город Ессентуки

Мировой судья судебного участка № 3 города Ессентуки Ставропольского края Кочов Г.А.,

с участием: старшего помощника прокурора г. Ессентуки Ставропольского края Д.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка № 3 города Ессентуки дело об административном правонарушении в отношении В привлекаемого к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ

установил:

В., являясь главным специалистом ОТК и П Управления ЖКХ администрации города Ессентуки Ставропольского края 3 апреля 2023 года в отношении руководителя ООО «Х» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 4.1 Закона № 20-КЗ "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" и 9 июня 2023 года составлен протокол № 2/1. На основании указанного выше протокола Административная комиссия города Ессентуки в отношении ответственного за производство ООО «Х» вынесла постановление № 382 от 26 апреля 2023 года о назначении наказания по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 4.1 Закона № 20-КЗ, в виде 11 000 рублей. Иных материалов, кроме указанного выше протокола, дела об административном правонарушении не содержат, решение о проведении проверки в отношении ООО «Х» органом муниципального контроля не выносилось, согласование прокуратурой города не выдавалось. Кроме того, в отношении ответственного за производство ООО «Х», допустившего нарушения обязательных требований, являющихся предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, определенных Правилами благоустройства территории муниципального образования города-курорта Ессентуки, утвержденными решением Совета города Ессентуки № 45 от 25 мая 2012 года, составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном п. 4 ст. 4.1 Закона № 20-КЗ "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае", т.е. проведено контрольно-надзорное мероприятие при отсутствии оснований для проведения контрольно-надзорного мероприятия, без получения согласования прокуратуры города.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном нарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ не установлено.

Лицо, в отношении которого ведется производство по настоящему административному делу В., надлежаще извещенный о времени и месте рассмотрения дела в судебное заседание не явился, предоставив письменное заявление о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие, с правонарушением согласен, просил назначить административный штраф предусмотренный санкцией данной статьи на предупреждение.

Таким образом, с учетом имеющихся сведений о надлежащем извещении лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – главного ОТК и П Управления ЖКХ администрации города Ессентуки Ставропольского края В., полагаю возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Старший помощник прокурора г. Ессентуки Д., в судебном заседании поддержала доводы постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, изложенным в нем. Просила привлечь – главного специалиста ОТК и П Управления ЖКХ администрации города Ессентуки Ставропольского края В., к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ и назначить наказание в пределах санкции данной статьи.

Выслушав старшего помощника прокурора г. Ессентуки Д., исследовав материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

Глава 26 КоАП РФ определяет предмет доказывания по делу об административном правонарушении, то есть обстоятельства, которые подлежат выяснению по делу, а также доказательства по делу, а именно объяснения лица, в отношении которого ведется разбирательство по делу, показания свидетелей, вещественные доказательства, показания специальных технических средств и другие.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу п. 2 ст. 26.2 КоАП РФ эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Согласно правилам ст. 26.11 КоАП РФ при осуществлении производства по делу об административном правонарушении судья оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Судом установлено, что прокуратурой города на основании приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.06.2021 N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", задания прокуратуры Ставропольского края проведена проверка отдела муниципального контроля администрации города Ессентуки, по результатам которой установлено несоблюдение должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки или контрольного (надзорного) мероприятия при отсутствии оснований для их проведения, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки или внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с органами прокуратуры.

В соответствии с п. 6 ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон N 248-ФЗ) муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. В силу п. 8 ст. 1 Закона N 248-ФЗ виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами.

Согласно пп. 25 ч. 1 ст. 16, ст. 17.1 Федерального закона N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства относится к полномочиям органов местного самоуправления городского округа. Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.

В соответствии с постановлением администрации города Ессентуки Ставропольского края от 26.12.2019 № 1866 «Об утверждении Положения об отделе муниципального контроля администрации города Ессентуки» (далее Отдел) является уполномоченным структурным подразделением администрации города Ессентуки без прав юридического лица, созданным в соответствии с действующим - законодательством для осуществления и координации мероприятий по проведению муниципального контроля на территории города Есентуки Ставропольского края в области охраны окружающей среды, благоустройства муниципальных территорий, архитектуры и градостроительства, торговли, а также по другим вопросам, относящимся к компетенции органов местного самоуправления города Ессентуки Ставропольского края. Согласно указанного постановления задачами Отдела является осуществление муниципального контроля - деятельности по координации и проведению на территории города Ессентуки проверок соблюдения юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Ставропольского края, в случаях, если Соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О, защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", порядок организации и осуществления которого в соответствующей сфере деятельности устанавливается | муниципальными — правовыми актами, либо законами Ставропольского края и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами; осуществление контроля за исполнением требований муниципальных правовых актов в городе Ессентуки при решении вопросов местного значения. К функциями Отдела в области городского хозяйства относят осуществление контроля за выполнением физическими, юридическими и должностными лицами Правил благоустройства территории в городском округе городе Ессентуки, а также использования охраны, защиты воспроизводства городских. лесов путем проведения осмотров и обследования территории, принятие мер по выявлению и пресечению действий физических, должностных и юридических лиц, нарушающих или создающих угрозу нарушения муниципальных правовых актов в сфере благоустройства территории города.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона N 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Порядок организации и осуществления на территории муниципального образования город-курорт Ессентуки муниципального контроля в сфере благоустройства определен Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города-курорта Ессентуки, утвержденным решением Совета города Ессентуки № 45 от 25 мая 2012 года (далее - Положение).

В соответствии со ст. ст. 27, 29 Закона N 248-ФЗ от имени контрольного (надзорного) органа государственный контроль (надзор), муниципальный контроль вправе осуществлять инспектор, на которого возложены обязанности по соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов контролируемых лиц: проведение контрольных (надзорных) мероприятий и совершение контрольные (надзорные) действий на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а в случае взаимодействия с контролируемыми лицами проводить такие мероприятия и совершать такие действия только при предъявлении служебного удостоверения, иных документов, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с должностной инструкцией на главного специалиста ОТК и П Управления ЖКХ администрации города Ессентуки Ставропольского края В. возложены полномочия в случае выявления признаком, указывающих на наличие административных правонарушений, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, законом Ставропольского края от 10 апреля 2008 года № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае», отнесенным к полномочиям по составлению протоколов об административных правонарушениях (п. 3.1.26 должностной Инструкции).

В соответствии со ст. 87 Закона № 248-ФЗ по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий принимаются предусмотренные ст. 90 Закона N 248-ФЗ решения, в том числе, выдача контролируемому лицу после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направление соответствующей информации в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принятию мер по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

В соответствии с п. п. 1, 2 ч. 2 ст. 91 Закона N 248-ФЗ отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий и отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным, является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Согласно п. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных п. 1 - 3 ч. 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.5 настоящей статьи и ст. 28.6 настоящего Кодекса.

В соответствии с Примечанием к ст. 28.1 КоАП РФ положения ч. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ распространяются на случаи возбуждения дел об административных правонарушениях, выражающихся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" или Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Главным специалистом ОТК и П Управления ЖКХ администрации города Ессентуки Ставропольского края – В. 3 апреля 2023 года в отношении ответственного за производство ООО «Х» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 4.1 Закона № 20-КЗ "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" и 21 апреля 2023 года составлен протокол № 2/1. На основании указанного выше протокола Административная комиссия города Ессентуки в отношении ответственного за производством ООО «Х» вынесла постановление № 382 от 26 апреля 2023 года о назначении наказания по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 4.1 Закона № 20-КЗ, в виде 11 000 рублей.

Иных материалов, кроме указанного выше протокола, дело об административном правонарушении не содержит, решение о проведении проверки в отношении ООО «Х» органом муниципального контроля не выносилось, согласование прокуратурой города не выдавалось, акт проверки в отношении ООО «Х» не составлялся.

Следовательно, в отношении ООО «Х», допустившее нарушения обязательных требований, являющихся предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, определенных Правилами благоустройства территории муниципального образования города-курорта Ессентуки, утвержденными решением Совета города Ессентуки № 45 от 25 мая 2012 года, составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном п. 4 ст. 4.1 Закона N 20-КЗ "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае", т.е. проведено контрольно-надзорное мероприятие при отсутствии оснований для проведения контрольно-надзорного мероприятия, без получения согласования прокуратуры города.

Протокол об административном правонарушении № 2/1 от 21 апреля 2023 года составлен главным специалистом ОТК и П Управления ЖКХ администрации города Ессентуки Ставропольского края – В., назначенного на должность на основании дополнительного соглашения от 7 февраля 2022 года к трудовому договору № 12 от 10 августа 2015 года.

В соответствии должностной инструкцией на главного специалиста отдела муниципального контроля администрации города Ессентуки возложены полномочия по осуществлению муниципального контроля (п. 3).

То есть, факт совершения В. административного правонарушения в связи с несоблюдением требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки или контрольного (надзорного) мероприятия при отсутствии оснований для их проведения, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки или внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с органами прокуратуры, нашел свое подтверждение в судебном заседании, его вина подтверждается: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 19 марта 2024 года, письменными объяснениями В. от 19 марта 2024 года, копией постановления о назначении административного наказания № 382 от 26 апреля 2023 года, копией протокола об административном правонарушении № 2/1 от 21 апреля 2023 года, уведомлением № 1 от 3 апреля 2023 года, отчетом об отслеживании отправления, определением о возбуждении дела об административном правонарушении, копией приказа о переводе работника на другую работу № 4-л от 8 апреля 2022 года, копией должностной инструкции № 10 от 21 мая 2021 года.

В связи с чем, суд находит вину должностного лица – главного специалиста ОТК и П Управления ЖКХ администрации города Ессентуки Ставропольского края – В. доказанной и квалифицирует его действия по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, то есть несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки или контрольного (надзорного) мероприятия при отсутствии оснований для их проведения, нарушении сроков проведения проверки или контрольного (надзорного) мероприятия, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки или внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с органами прокуратуры, привлечении к проведению мероприятий по контролю или к контрольным (надзорным) мероприятиям не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан в качестве экспертов, проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, либо проведении планового контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Материалы дела об административном правонарушении в отношении В. составлены в соответствии с требованиями ст. 28.4 КоАП РФ, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в протоколе отражены, противоречий не усматривается.

При назначении наказания мировой судья учитывает, что В. ранее к административной ответственности за аналогичные правонарушения не привлекался.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, суд учитывает признание вины и совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее семейное и имущественное положение, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств и считает возможным назначить наказание в пределах санкции ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

На основании изложенного и руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ

постановил:

признать должностное лицо - главного специалиста ОТК и П Управления ЖКХ администрации города Ессентуки Ставропольского края – В, виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ессентукский городской суд Ставропольского края в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Г.А. Кочов